

UCHWAŁA NR 198/XX/2020
RADY MIEJSKIEJ W ŚREMIE

z dnia 31 sierpnia 2020 r.

**w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami
komunalnymi oraz ustalenia stawek takiej opłaty**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713) oraz art. 6j ust. 1 pkt 1 i ust. 2a, art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2a pkt 1, ust. 3, ust. 4 i ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010, 1579 z 2020 r. poz. 150, 284 i 875) Rada Miejska w Śremie uchwala, co następuje:

§ 1. Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy Śrem, powstającymi na terenie nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty określonej w § 2 lub § 3.

§ 2. Dla odpadów komunalnych zbieranych i odbieranych w sposób selektywny ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla mieszkańców miejscowości: Śrem, Mechlin, Nochowo, Psarskie, Pyszaca i Zbrudzewo w wysokości 36,00 zł miesięcznie na jednego mieszkańca.

§ 3. Dla odpadów komunalnych zbieranych i odbieranych w sposób selektywny ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla mieszkańców miejscowości: Binkowo, Borgowo, Bodzyniewo, Błociszewo, Dalewo, Dobczyn, Dąbrowa, Mateuszewo, Gaj, Góra, Grodzewo, Grzymysław, Kadzewo, Marszewo, Kaleje, Krzyżanowo, Pucółowo, Kawcze, Luciny, Tesiny, Łęg, Marianowo, Mórka, Jeleńczewo, Niesłabin, Olsza, Bystrzek, Ostrowo, Orkowo, Pełczyn, Nochówko, Sosnowiec, Szymanowo, Wirginowo i Wyrzeka w wysokości 31,00 zł miesięcznie na jednego mieszkańca.

§ 4. Ustala się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny w wysokości dwukrotności stawki miesięcznej tj.:

- 1) dla mieszkańców miejscowości: Śrem, Mechlin, Nochowo, Psarskie, Pyszaca i Zbrudzewo w wysokości 72,00 zł miesięcznie na jednego mieszkańca;
- 2) dla mieszkańców miejscowości: Binkowo, Borgowo, Bodzyniewo, Błociszewo, Dalewo, Dobczyn, Dąbrowa, Mateuszewo, Gaj, Góra, Grodzewo, Grzymysław, Kadzewo, Marszewo, Kaleje, Krzyżanowo, Pucółowo, Kawcze, Luciny, Tesiny, Łęg, Marianowo, Mórka, Jeleńczewo, Niesłabin, Olsza, Bystrzek, Ostrowo, Orkowo, Pełczyn, Nochówko,

Sosnowiec, Szymanowo, Wirginowo i Wyrzeka w wysokości 62,00 zł miesięcznie na jednego mieszkańca.

§ 5. Ustala się zwolnienie z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

- 1) w wysokości 1,00 zł miesięcznie od mieszkańca, dla właścicieli nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy rodzin wielodzietnych, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2019 r., poz. 1390);
- 2) w wysokości 3,00 zł miesięcznie od mieszkańca, dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

§ 6. Stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zróżnicowano ze względu na rodzaj zabudowy:

- 1) w §2 zwarta, typowa dla zabudowy miejskiej - charakterystyczna dla miejscowości: Śrem, Mechlin, Nochowo, Psarskie, Pyszcząca i Zbrudzewo;
- 2) w §3 rozproszona, wiejska - charakterystyczna dla miejscowości: Binkowo, Borgowo, Bodzyniewo, Błociszewo, Dalewo, Dobczyn, Dąbrowa, Mateuszewo, Gaj, Góra, Grodzewo, Grzymysław, Kadzewo, Marszewo, Kaleje, Krzyżanowo, Pucółowo, Kawcze, Luciny, Tesiny, Łęg, Marianowo, Mórka, Jeleńczewo, Niesłabin, Olsza, Bystrzek, Ostrowo, Orkowo, Pełczyn, Nochówko, Sosnowiec, Szymanowo, Wirginowo i Wyrzeka.

§ 7. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Śremu.

§ 8. Traci moc uchwała nr 108/X/2019 Rady Miejskiej w Śremie z dnia 24 października 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty (Dz. Urz. Woj. Wielk. z 2020 r., poz. 4645).

§ 9. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego i wchodzi w życie z dniem 1 października 2020 r.

Przewodnicząca Rady

Katarzyna Sarnowska

Uzasadnienie

UCHWAŁY NR 198/XX/2020

RADY MIEJSKIEJ W ŚREMIE

z dnia 31 sierpnia 2020 r.

w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawek takiej opłaty

Zgodnie z art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2a pkt 1 i ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy zobowiązana jest do określenia w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wyboru metody ustalenia stawek opłaty za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny oraz stawek opłaty podwyższonej w przypadku, gdy właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, które nie mogą przekroczyć stawek maksymalnych.

W związku z powyższym maksymalna stawka opłaty za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny uchwalona w roku 2020 nie może przekroczyć kwoty 36,38 zł. Kwota ta wynosi 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem publikowanego przez Główny Urząd Statystyczny w pierwszym kwartale każdego roku w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski", (który w roku 2019 wyniósł 1.819,00 zł).

W przypadku gdy właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, rada gminy określa stawkę opłaty podwyższonej, która nie może być wyższa niż czterokrotność maksymalnej stawki opłaty za zbieranie i odbieranie odpadów komunalnych w sposób selektywny. Mając na uwadze powyższe, przedmiotowa stawka uchwalona w roku 2020 nie może przekroczyć kwoty 145,52 zł.

Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi przeznaczona jest na pokrycie wszystkich kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Obecne stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uchwalone w październiku 2019 roku, a obowiązujące od 1 stycznia 2020 roku nie pokrywają kosztów funkcjonowania systemu.

Plan dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w roku 2020 kształtuje się na poziomie 7.346.685,00 zł.

Na dzień 30 czerwca br. poniesione już wydatki dotyczące systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wynoszą: 5.391.828,83 zł, przy zaangażowanych środkach w wysokości 7.290.431,00 zł.

Z dniem 1 maja 2020 roku, zmianie uległ cennik zagospodarowania odpadów komunalnych na instalacji w Zakładzie Gospodarki Odpadami Sp. z o.o. w Jarocinie – Wielkopolskie Centrum Recyklingu. Jedną z istotnych zmian wprowadzonych w ww. cenniku jest podział surowców wtórnych na czyste i brudne. Przez surowiec brudny (znacznie droższy

w zagospodarowaniu) rozumie się: surowiec w workach oraz/lub zanieczyszczony innymi frakcjami odpadów.

Na czystych odpadach surowcowych od 1 maja br. nastąpił wzrost ceny dla różnych frakcji na poziomie od 147 % do 450 %. W przypadku zanieczyszczonych frakcji surowcowych wzrost ten kształtuje się na poziomie od 132 % do 400 %.

W tym miejscu należy zwrócić uwagę, iż stawki obowiązujące na instalacji w Zakładzie Gospodarki Odpadami Sp. z o.o. w Jarocinie - Wielkopolskie Centrum Recyklingu pomimo tegorocznej majowej podwyżki są nadal najniższymi stawkami obowiązującymi w rejonie (niesegregowane zmieszane odpady komunalne 430,00 zł/Mg). Średnia cena zagospodarowania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych na innych instalacjach w kraju wynosi 539,40 zł/Mg.

Tonaż odpadów surowcowych od początku roku wzrasta średnio o 100,00 Mg w porównaniu do tożsamyh miesięcy ubiegłego roku, maleje natomiast tonaż odpadów resztkowych (zmieszanych) średnio o 200,00 Mg miesięcznie. Jednakże z uwagi na stopień zanieczyszczenia surowców wtórnych opłaty za zagospodarowanie odpadów są bardzo wysokie (np. przy przeprowadzonej w czerwcu br. kontroli frakcji tworzywa sztucznego zaobserwowano stopień zanieczyszczenia innymi frakcjami odpadów na poziomie ponad 50%).

Wzrost cen zagospodarowania odpadów selektywnych (surowców wtórnych) obowiązujący od 1 maja br. w Zakładzie Gospodarki Odpadami Sp. z o.o. w Jarocinie – Wielkopolskie Centrum Recyklingu odzwierciedla się w znacznym wzroście kosztów przyjęcia odpadów, które narzucają podmioty zajmujące się przetwarzaniem surowców.

Na potwierdzenie takiego stanu rzeczy już w lutym br. na stronie www.tvp.info dyrektor biura zarządu Krajowej Izby Gospodarki Odpadami – Pani Ewa Rakowska wyjaśniała jak wygląda sytuacja na rynku odpadów, a mianowicie: „We wrześniu 2019 r. papiernie i zakłady przetwarzające makulaturę płaciły ok. 250 zł za tonę papieru i tektury. Dziś, kilka miesięcy później, te same firmy żądają już dopłaty 250 zł. Odpadów jest po prostu za dużo w stosunku do liczby zakładów, które mogą je przetworzyć. A firmy odbierające odpady muszą się ich pozbyć, bo za przetrzymywanie ich ponad dopuszczalny przepisami rok mogą zapłacić srogie kary”. Jak napisano w artykule, „jeszcze gorzej jest z folią”. „W czerwcu 2017 r. płacili nam 380 zł za tonę. Dwa miesiące później cena spadła do 10 zł. Od 2018 r. wahała się od 10 zł do 1 gr za tonę. A od 2019 r. to my dopłacamy 280 zł za tonę folii, by ktoś ją w ogóle wziął”. Podobnie ma się sytuacja z oponami, „W 2015 r. sprzedawano je za 55 zł za tonę. W zeszłym roku trzeba było dopłacić średnio 380 zł, żeby ktoś je odebrał. Dziś jest to już ponad 500 zł”.

Przyglądając się tej sytuacji można zaobserwować, że z jednej strony ustawodawca zobowiązuje gminy do osiągnięcia wymaganych wysokich

poziomów recyklingu i odzysku (pod rygorem wysokich kar finansowych), a z drugiej strony sytuacja na rynku (cena odbioru surowców) poddaje w wątpliwość celowość prowadzenia segregacji odpadów komunalnych przy rosnących cenach zagospodarowania frakcji surowcowych.

Znaczna podwyżka cen zagospodarowania odpadów komunalnych w roku 2020 spowodowana jest również:

- podwyżką cen za zagospodarowania RDFu – z 335,00 zł na 565,00 zł (wzrost o 69%);
- podwyżką opłaty marszałkowskiej z 170,00 zł na 270,00 zł (wzrost o 59%);
- wzrostem minimalnego wynagrodzenia z 2.250,00 zł na 2.600,00 zł (wzrost o 16%).

Ponadto nadal utrzymuje się zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku:

- rodzin wielodzietnych posiadających Kartę Dużej Rodziny o których mowa w ustawie o Karcie Dużej Rodziny (roczny skutek finansowy - 24.168,00 zł);
- posiadania kompostownika przydomowego i kompostowania w nim bioodpadów stanowiących odpady komunalne (roczny skutek finansowy - 142.704,00 zł).

Jednocześnie ustawowe ograniczenie określenia maksymalnej stawki opłaty za zbieranie i odbieranie odpadów w sposób selektywny w roku 2020 na poziomie 36,38 zł powoduje, że środki finansowe uzyskane po wprowadzeniu podwyżki nie zbilansują systemu gospodarki odpadami w br., a deficyt finansowy pomimo podwyżki szacuje się na poziomie ok. 750.000,00 zł (przy utrzymaniu tonażu odpadów i wysokości kosztów zagospodarowania na poziomie zbliżonym do obecnego).

W ościennych gminach stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uchwalone w I połowie 2020 roku kształtują się na poziomie między 22,00 zł, a 27,00 zł miesięcznie od mieszkańca przy czym z wypowiedzi wójtów i burmistrzów tych gmin wynika, że stawki te nie bilansują systemu.

Podsumowując warto zaznaczyć, że na przestrzeni ostatnich lat nie wzrosły stawki opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów w gminie Śrem. Ponadto w gminie Śrem od 2016 r. niezmiennie pozostają stawki podatku rolnego, mimo że każdego roku zmianie ulega średnia cena skupu żyta, która stanowi podstawę obliczenia podatku rolnego, również stawki podatku od środków transportowych utrzymują się na takim samym poziomie od 2016 r. Stawki podatku od nieruchomości nie uległy zmianie od 2017 r., pomimo corocznego wzrostu górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych ogłaszanych przez Ministra Finansów. Co więcej od lipca 2016 roku mieszkańcy gminy mogą bezpłatnie korzystać

z usług komunikacji miejskiej.

W miesiącu październiku 2020 roku Radzie Miejskiej w Śremie zostanie przedłożony projekt uchwały przedstawiający nowe obniżone stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi obowiązujące od dnia 1 stycznia 2021 roku. Określenie nowych wysokości stawek zostanie poprzedzone analizą ponoszonych kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych celem zbilansowania się systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Wobec powyższego podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.

Przewodnicząca Rady

Katarzyna Sarnowska