



Poznań, dnia 17 marca 2021 r.

## WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-I.4131.1.150.2021.7

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.)

#### orzekam

nieważność uchwały nr 248/XXV/2021 Rady Miejskiej w Śremie z dnia 18 lutego 2021 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi – ze względu na istotne naruszenie prawa.

#### Uzasadnienie

Uchwała nr 248/XXV/2021 Rady Miejskiej w Śremie w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (zwana dalej „uchwałą”) została podjęta na sesji w dniu 18 lutego 2021 r.

Jako podstawę prawną uchwały powołano: „art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 i 1378) oraz art. 6r ust. 2a, ust. 3, ust. 3a, ust. 3b, ust. 3d ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2020 z 2020 r., poz. 1439 i 2361)”.

Uchwałę doręczono Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 19 lutego 2021 r.

**Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje.**

Zgodnie z zasadą wyrażoną w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78 poz. 483 ze zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Poprzez działanie na podstawie i w granicach prawa w zakresie podejmowania uchwał przez organy jednostek samorządu terytorialnego rozumieć należy działanie zgodne z przepisami regulującymi podstawy prawne podejmowania uchwał, przepisami prawa ustrojowego, przepisami prawa materialnego oraz zgodne z przepisami regulującymi procedurę podejmowania uchwał (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 21 stycznia 2009 r., sygn. akt III SA/Łd 564/08, wyrok NSA oz. we Wrocławiu z dnia 20 kwietnia 1999 r., sygn. akt II SA/Wr 364/98).

W myśl art. 94 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego wydają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Stosownie do przepisu art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r.

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

[www.poznan.uw.gov.pl](http://www.poznan.uw.gov.pl), e-mail: [nk@poznan.uw.gov.pl](mailto:nk@poznan.uw.gov.pl)

[www.obywatel.gov.pl](http://www.obywatel.gov.pl), infolinia tel. 222 500 117

o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.), gminie przysługuje na podstawie upoważnień ustawowych prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy.

Stosownie do art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439 ze zm., zwanej dalej „ustawą”), rada gminy, określa w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Określenie powyższych kwestii stanowi zatem niezbędne minimum, które musi zostać uregulowane w przedmiotowej uchwale. Akt ten musi także określić tryb i sposób zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych (art. 6r ust. 3d ustawy). W ocenie organu nadzoru brak określenia w takiej uchwale któregokolwiek z ww. elementów oznacza niewypełnienie zakresu regulacji określonej w upoważnieniu ustawowym, i tym samym stanowi istotne naruszenie prawa skutkujące koniecznością stwierdzenia nieważności całej uchwały. W wyroku NSA z dnia 30 stycznia 2018 r. (sygn. akt II OSK 1507/17) wskazano: „(...) przepis art. 6r ust. 3 w sposób wyraźny wskazuje na obligatoryjne elementy uchwały podjętej na jego podstawie, dlatego powinny się one znaleźć w treści uchwały (...). Zgodność z prawem aktu wydanego na podstawie upoważnienia ustawowego polega bowiem na pełnym zrealizowaniu tego upoważnienia, bez możliwości wybiórczego, czy też częściowego stosowania przepisu. Jeżeli uchwała nie zawiera przewidzianych w ustawie elementów, tj. nie reguluje wszystkich kwestii przekazanych z woli ustawodawcy do uregulowania w jej zakresie, to oznacza, że podjęty akt nie wyczerpuje delegacji ustawowej i jako istotnie naruszający prawo wymaga stwierdzenia nieważności”.

Jednocześnie postanowienia uchwały wydanej na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy, jako aktu prawa miejscowego nie mogą wykraczać poza zakres ustawowego upoważnienia, być niezgodne z innymi powszechnie obowiązującymi przepisami prawa oraz powtarzać regulacji zawartych w tych przepisach ani też formułować ustanawianych w nim nakazów lub zakazów w sposób niejasny lub niejednoznaczny. Naruszenie któregokolwiek z tych wymogów będzie, co do zasady, skutkowało nieważnością wadliwego przepisu (por. wyrok NSA z dnia 30 września 2009 r., sygn. akt II OSK 1077/09).

W § 2 ust. 1 lit. b tiret pierwsze uchwały ustalono częstotliwość odbioru odpadów komunalnych określonych jako „bioodpady - zielone” w następujący sposób: „w zabudowie wielolokalowej: na zgłoszenie, w sposób zapewniający nieprzepełnianie urządzeń, jednak nie rzadziej niż raz na dwa tygodnie”. Zgodnie z § 2 ust. 1 lit. f tiret drugie uchwały ustalono, że odpady komunalne niesegregowane (zmieszane) odbierane będą: „w zabudowie wielolokalowej obejmującej obszar miasta Śrem z kontenerów lub zamiennego zestawu pojemników: na zgłoszenie, w sposób zapewniający nieprzepełnianie urządzeń, jednak nie rzadziej niż raz w tygodniu, poza obszarem miasta Śrem: na zgłoszenie, w sposób zapewniający nieprzepełnianie urządzeń, jednak nie rzadziej niż raz na dwa tygodnie”.

Zdaniem organu nadzoru cytowane zapisy uchwały stanowią nieuprawnioną modyfikację art. 6r ust. 3b ustawy, zgodnie z którym: „Dopuszcza się zróżnicowanie częstotliwości odbierania odpadów, w szczególności w zależności od ilości wytwarzanych odpadów i ich rodzajów, z tym że w okresie

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

[www.poznan.uw.gov.pl](http://www.poznan.uw.gov.pl), e-mail: [nk@poznan.uw.gov.pl](mailto:nk@poznan.uw.gov.pl)

[www.obywatel.gov.pl](http://www.obywatel.gov.pl), infolinia tel. 222 500 117

od kwietnia do października częstotliwość odbierania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne nie może być rzadsza niż raz na tydzień z budynków wielolokalowych i nie rzadsza niż raz na dwa tygodnie z budynków mieszkalnych jednorodzinnych”. Tymczasem zgodnie z cytowanymi przepisami uchwały odbiór „bioodpadów - zielonych” w zabudowie wielolokalowej ma się odbywać „nie rzadziej niż raz na dwa tygodnie”, natomiast odbiór odpadów komunalnych zmieszanych w zabudowie wielolokalowej poza obszarem miasta Śrem ma się odbywać „nie rzadziej niż raz na dwa tygodnie”.

Tym samym zapis § 2 ust. 1 lit. b tiret pierwsze uchwały narusza prawo w stopniu istotnym, co skutkuje brakiem uregulowania częstotliwości odbioru części bioodpadów określonej w uchwale mianem „bioodpady - zielone” w zabudowie wielolokalowej. Organ nadzoru zwraca przy tym uwagę, że zgodnie z art. 1b ustawy: „Do postępowania z odpadami komunalnymi stanowiącymi części roślin pochodzących z pielęgnacji terenów zielonych lub cmentarzy, a także z targowisk, stosuje się przepisy dotyczące postępowania z bioodpadami stanowiącymi odpady komunalne”.

Również zapis § 2 ust. 1 lit. f tiret drugie uchwały narusza prawo w stopniu istotnym, co skutkuje brakiem uregulowania częstotliwości odbioru odpadów komunalnych zmieszanych w zabudowie wielolokalowej poza obszarem miasta Śrem.

Rezultatem powyższych braków jest niewypełnienie delegacji ustawowej wynikającej z art. 6r ust. 3 ustawy, które przesądza o konieczności stwierdzenia nieważności ocenianej uchwały w całości.

Wobec powyższego, należało orzec jak w sentencji.

### **Pouczenie**

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski  
(-) Michał Zieliński  
(dokument podpisany  
elektronicznie)

Otrzymują:  
Rada Miejska w Śremie  
Burmistrz Śremu