

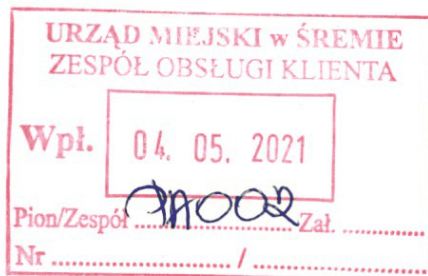


Poznań, 29 kwietnia 2021 r.

**Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie**

**Dyrektor
Regionalnego Zarządu
Gospodarki Wodnej
w Poznaniu**

PO.RZT.71.17.2021.SK
sygn. akt: PO.RZT.71.17.2021



Rada Miejska w Śremie

POSTANOWIENIE

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 2028, dalej: Ustawa) w związku z art. 27c ust. 1 Ustawy i z art. 124 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 735)

postanawia

przedstawić opinię o projekcie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązującego na terenie gminy Śrem i wskazać § 4 pkt 1 lit. c, § 7 ust. 2, § 9 ust. 3, § 13, § 14 ust. 1 jako niezgodne z przepisami Ustawy.

Uzasadnienie

W dniu 1 kwietnia 2021 r. do organu regulacyjnego – Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie – wpłynęło pismo Przewodniczącego Rady Miejskiej w Śremie z dnia 26 marca 2021 r., znak: PAOOR.0004.28.2021.KZ, wraz z załączoną uchwałą Rady Miejskiej w Śremie nr 263/XXVI/2021 z dnia 25 marca 2021 r. w sprawie przyjęcia projektu Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Śrem.

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie dokonał analizy przedmiotowego projektu regulaminu.

Zgodnie z art. 19 ust. 5 Ustawy regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym:

- 1) minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków;
- 2) warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług;
- 3) sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach;
- 4) warunki przyłączenia do sieci;
- 5) warunki techniczne określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych;

- 6) sposób dokonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne odbioru wykonanego przyłącza;
- 7) sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków;
- 8) standardy obsługi odbiorców usług, w tym sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków;
- 9) warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe.

W pierwszej kolejności zauważyć należy, iż w przedstawionym projekcie regulaminu w § 4 pkt 1 lit. c Rada Miejska w Śremie (dalej: Rada) zawarła regulację, z której wynika, że przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne zobowiązane jest informować o jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi. W oparciu o stanowisko wyrażone w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 2 października 2019 r. (sygn. akt: VIII SA/Wa 511/19) organ regulacyjny stwierdza, iż powyższy przepis jest sprzeczny z art. 12 ust. 5 Ustawy, gdzie wskazano, że to wójt (burmistrz, prezydent miasta), a nie przedsiębiorstwo jest obowiązany do informowania mieszkańców o jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi. Wobec uregulowania powyższej kwestii w Ustawie, uznać należy, że kwestionowany przepis został sformułowany z przekroczeniem upoważnienia ustawowego.

Za wadliwe uznać również należy regulacje wskazane w § 7 ust. 2 i § 26 ust. 2 projektu regulaminu, które przyznają przedsiębiorstwu kompetencję do określenia wzoru wniosku o zawarcie umowy oraz wzoru wniosku i oświadczeń o wydanie warunków przyłączenia do sieci, podczas gdy ustawa o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków nie przewiduje takiej możliwości. W szczególności przepis art. 6 Ustawy nie daje podstawy do nadawania przedsiębiorstwu uprawnienia do sporządzenia wzoru wniosku o zawarcie umowy. Regulamin ma charakter generalny, a więc może dotyczyć kilku przedsiębiorstw prowadzących działalność w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie danej gminy. Stosownie do stanowiska wyrażonego w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 15 października 2020 r. (sygn. akt: II SA/Łd 317/20) stwierdzić należy, że umożliwienie przedsiębiorstwu określania wzorów umów, wniosków, protokołów, czy jakichkolwiek innych pism może spowodować, że odbiorcy będą traktowani w różny sposób w zależności od tego, z usług jakiego przedsiębiorstwa korzystają. W związku z powyższym należy przyjąć, że wszystkie kategorie powyższych wzorców mogą zostać przewidziane w sposób dookreślony, ostateczny i zamknięty w treści regulaminu przyjmowanego wyłącznie przez organ do tego upoważniony, czyli radę gminy.

Zdaniem organu regulacyjnego, przepisy zawarte w rozdziale 6 projektu regulaminu, dotyczące warunków technicznych określających możliwość dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych, nie zawierają istotnych postanowień w tym zakresie i nie wyczerpują dyspozycji zawartej w art. 19 ust. 5 pkt 5 Ustawy. Brak w regulaminie dostarczania wody i odprowadzania ścieków konkretnych wskazań oraz parametrów w zakresie technicznych warunków określających możliwości dostępu do usług wodociągowych i kanalizacyjnych sprawia, że jego uregulowania nie mogą być uznane za prawidłowe wypełnienie delegacji ustawowej ujętej w art. 19 ust. 5 pkt 5 Ustawy. Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi z dnia 3 grudnia 2019 r. (sygn. akt: II SA/Łd 841/19) zwrot „warunki techniczne” obejmuje swoim zakresem znaczeniowym określenie przesłanek (czynników wyznaczających lub warunkujących, elementów, cech koniecznych), po spełnieniu których zaistnieje możliwość uzyskania dostępu do usług wodociągowych i kanalizacyjnych. Wypełnieniem woli ustawodawcy w zakresie określenia w projekcie regulaminu warunków technicznych określających możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych byłoby faktyczne wskazanie, na jakich zasadach takie przyłączenie będzie się odbywać, sformułowanie wymogów dotyczących rodzaju i wielkości rur, określenie przypadków, kiedy odprowadzanie ścieków następuje do istniejących studzienek, a kiedy wymagane jest wybudowanie nowego przyłącza kanalizacji sanitarnej.

Zgodnie z treścią § 13 projektu regulaminu, warunkiem przystąpienia do wykonania przyłącza zgodnie z warunkami przyłączenia wydanymi przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne jest wcześniejsze uzgodnienie planu sytuacyjnego (...). W oparciu o stanowisko wyrażone w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 15 października 2020 r. (sygn. akt: II SA/Łd 317/20) podkreślić należy, iż żadne przepisy prawa nie uzależniają przystąpienia do rozpoczęcia prac w zakresie budowy przyłącza od spełnienia warunków wskazanych w tym przepisie. Budowa przyłącza jest rodzajem procesu budowlanego i jego rozpoczęcia ustawodawca nie uzależnił od stanowiska przedsiębiorstwa.

Przekroczeniem delegacji ustawowej jest także określenie przez Radę w § 14 ust. 1 projektu regulaminu, iż przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne ma prawo odmówić przyłączenia do sieci, jeśli przyłączenie zostało wykonane niezgodnie z wydanymi warunkami przyłączenia do sieci.

Powyższe regulacja pozostaje w sprzeczności z art. 15 ust. 4 Ustawy, zgodnie z którym przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne jest zobowiązane przyłączyć do sieci nieruchomości osoby ubiegającej się o przyłączenie nieruchomości do sieci, jeżeli są spełnione warunki przyłączenia określone w regulaminie dostarczania wody i odprowadzania ścieków oraz istnieją techniczne możliwości świadczenia usług. Ustawodawca nie upoważnił więc organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do formułowania w projekcie regulaminu przesłanek stanowiących przeszkodę w przyłączeniu nieruchomości do sieci, czy wskazywania okoliczności, w których przedsiębiorstwo może odmówić przyłączenia nieruchomości do danej sieci. Rolą Rady jest określenie warunków, jakie muszą zostać spełnione przez właściciela nieruchomości, aby takiego przyłączenia dokonać. Z treści art. 15 ust. 4 Ustawy wynika istniejący po stronie przedsiębiorstwa obowiązek przyłączenia nieruchomości do sieci, w sytuacji gdy określone warunki zostały spełnione. Powyższe rozróżnienie ma znaczenie, szczególnie dla odbiorcy usług, który w wypadku spełnienia określonych w regulaminie warunków ma podstawy oraz prawo oczekiwać, że jego wniosek o przyłączenie do sieci zostanie uwzględniony (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 19 listopada 2020 r., sygn. akt: III SA/Gd 633/20). Ponadto Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 4 listopada 2020 r., sygn. akt: II SA/Łd 548/20, podkreśla, że rada gminy nie ma kompetencji do określenia przesłanek negatywnych, tzn. odmowy przyłączenia do sieci.

W związku z powyższym należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

Zgodnie z art. 19 ust. 2 Ustawy w związku z art. 27c ust. 2 Ustawy, na niniejsze postanowienie służy zażalenie do Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w terminie **7 dni** od dnia otrzymania niniejszego postanowienia, za pośrednictwem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, ul. Chlebowa 4/8, 61-003 Poznań.



Z UP. DYREKTORA
Grażyna Husak-Górna
ZASTĘPCA DYREKTORA

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Śremie, pl. 20 Października 1, 63-100 Śrem;
2. RZT a/a.

