

**Projekt**

z dnia 12 listopada 2012 r.  
Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIEJSKIEJ W ŚREMIE**

z dnia ..... 2012 r.

**w sprawie Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii  
na 2013 rok**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr. 142, poz. 1591 z późn. zm.) w związku z art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2012 r., poz. 124) Rada Miejska w Śremie uchwała, co następuje:

**§ 1.** Uchwala się „Gminny Program Przeciwdziałania Narkomanii na 2013 rok”, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Śremu.

**§ 3.** Traci moc uchwała Nr 37/VI/11 Rady Miejskiej w Śremie z dnia 24 lutego 2011 r. w sprawie Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2013 roku.

Burmistrz

**Adam Lewandowski**

Załącznik do Uchwały Nr  
.....  
Rady Miejskiej w Śremie  
z dnia .....

## GMINNY PROGRAM PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII NA 2013 ROK

ŚREM

- I. Wprowadzenie**
- II. Sytuacja epidemiologiczna narkomanii w Polsce i w województwie wielkopolskim**
- III. Diagnoza problemów wynikających z używania substancji psychoaktywnych**
  - 1. Charakterystyka gminy Śrem
  - 2. Rozmiary problemów wynikających z używania narkotyków
- IV. Cele programu**
  - 1. Cel główny
  - 2. Cele szczegółowe
- V. Odbiorcy programu**
- VI. Zadania programu**
  - 1. Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych i osób zagrożonych uzależnieniem.
  - 2. Udzielanie rodzinom, w których występują problemy narkomanii, pomocy psychospołecznej i prawnej.
  - 3. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej oraz szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie zajęć sportowo-rekreacyjnych dla uczniów, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo – wychowawczych i socjoterapeutycznych.
  - 4. Wspomaganie działalności instytucji, organizacji pozarządowych i osób fizycznych, służących rozwiązywaniu problemów narkomanii.
- VII. Podmioty współpracujące przy realizacji Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii**
- VIII. Sposoby realizacji zadań**
- IX. Zasady finansowania programu oraz sposób realizacji jego zadań**
- X. Monitorowanie Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii**
- XI. Sprawozdanie**

## **I. Wprowadzenie**

Gminny Program Przeciwdziałania Narkomanii jest zapisem działań, które będą realizowane w ramach zadań własnych gminy, w obszarze przeciwdziałania narkomanii na terenie gminy Śrem.

Art. 10 ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii stanowi, iż prowadzenie przez gminę działań związanych z przeciwdziałaniem narkomanii odbywa się poprzez następujące zadania:

- 1) zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych i osób zagrożonych uzależnieniem,
- 2) udzielanie rodzinom, w których występują problemy narkomanii, pomocy psychospołecznej i prawnej,
- 3) prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej oraz szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie zajęć sportowo-rekreacyjnych dla uczniów, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo – wychowawczych i socjoterapeutycznych,
- 4) wspomaganie działalności instytucji, organizacji pozarządowych i osób fizycznych, służących rozwiązywaniu problemów narkomanii,
- 5) pomoc społeczną osobom uzależnionym i rodzinom osób uzależnionych dotkniętym ubóstwem i wykluczeniem społecznym i integrowanie ze środowiskiem lokalnym tych osób z wykorzystaniem pracy socjalnej i kontraktu socjalnego.

Program jest realizacją zadań samorządu lokalnego oraz wpisuje się w politykę państwa zawartą w Krajowym Programie Przeciwdziałania Narkomanii.

## **II. Sytuacja epidemiologiczna narkomanii w Polsce i w województwie wielkopolskim**

Pod pojęciem używania narkotyków rozumie się stosowanie w celach innych niż medyczne różnorodnych środków farmakologicznych czynnych, zakazanych przez prawo międzynarodowe. Używanie narkotyków jest nielegalne i często ukrywane, trudno jest ocenić rozmiar występowania tego zjawiska oraz związanych z nim niekorzystnych konsekwencji zdrowotnych. Pomimo tych trudności oczywiste jest, że narkotyki są przyczyną istotnego obciążenia chorobami, a ich konsumpcja rośnie w wielu krajach, w tym również w Polsce.

W maju i czerwcu 2011 r. w ramach międzynarodowego projektu: „European School Survey Project on Alcohol and Drugs” (ESPAD) zrealizowano audytoryjne badania ankietowe na próbie reprezentatywnej uczniów klas

trzecich szkół gimnazjalnych (wiek: 15-16 lat) oraz klas drugich szkół ponadgimnazjalnych (wiek: 17-18 lat) naszego kraju.

Celem badania był przede wszystkim pomiar natężenia zjawiska używania przez młodzież substancji psychoaktywnych, ale także ocena czynników wpływających na rozpowszechnienie, ulokowanych zarówno po stronie popytu na substancje, jak i ich podaży. Wyniki badania wskazują na znacznie niższy poziom rozpowszechnienia używania substancji nielegalnych, niż legalnych, szczególnie alkoholu i tytoniu.

Większość badanych nigdy po substancje nielegalne nie sięgała. Wśród tych, którzy mają za sobą takie doświadczenia większość stanowią osoby, które co najwyżej eksperymentowały z marihuaną lub haszyszem, chociaż raz w ciągu całego życia używało tych substancji 24,3% młodszych uczniów i 37,3% starszych uczniów. Na drugim miejscu pod względem rozpowszechnienia wśród substancji nielegalnych jest amfetamina - ok. 4,6% wśród uczniów gimnazjów i 8,3% wśród uczniów szkół wyższego poziomu.

Aktualne, okazjonalne używania substancji nielegalnych, czego wskaźnikiem jest używanie w czasie ostatnich 12 miesięcy, także stawia przetwory konopi na pierwszym miejscu pod względem rozpowszechnienia. W klasach trzecich gimnazjów używa tego środka ponad 10,1% uczniów, w klasach drugich szkół ponadgimnazjalnych – 28,5%.

W czasie ostatnich 30 dni przed badaniem 10,5% uczniów klas trzecich gimnazjów i 15,0% uczniów klas drugich szkół ponadgimnazjalnych używało marihuany lub haszyszu.

Zarówno eksperymentowanie z substancjami nielegalnymi, jak ich okazjonalne używanie jest bardziej rozpowszechnione wśród chłopców niż wśród dziewcząt.

Co do dostępności poszczególnych substancji innych niż alkohol, w 2007 r. obserwowaliśmy załamanie trendu wzrostowego trwającego od początku badań ESPAD. Zarówno oceny dostępności substancji, jak ekspozycja na propozycje w 2007 r. spadły. W 2011 roku odnotowano jednak ich wyraźny wzrost.

Badania jakościowe zrealizowane w Poznaniu wśród młodych konsumentów narkotyków, pozwoliły na przybliżone określenie specyfiki wielkopolskiej sceny narkotykowej. Specyfika tego regionu polega m.in. na tym, że w Poznaniu nie powstał centralny punkt zaopatrywania w środki odurzające („bajzel”), a przyjmowanie opiatów domowego wyrobu pod postacią roztworu (kompotu) gotowego do picia, zdecydowanie przewyższało ich przyjmowanie dożylnie.

Główną grupę użytkowników środków psychoaktywnych tworzą młodzi ludzie z kręgu kultury clubbing’u i kultury masowej, biorący inne środki niż heroina. W tej grupie znajdują się osoby o względnie wysokiej pozycji społecznej, pracujące, uczące się lub łączące naukę z pracą. Narkotyki stanowią ważny, chociaż nie najważniejszy, element ich stylu życia.

Marihuana, obok alkoholu i papierosów, staje się trzecim pod względem popularności środkiem psychoaktywnym, traktowanym przez młodzież nie jako narkotyk ale „naturalne zioło”. Nowym, bo dotychczas w badaniach nie uchwyconym zjawiskiem jest łączenie marihuany lub tabletek z alkoholem. Groźnym i można mieć obawy, że narastającym zjawiskiem jest palenie heroiny, środka o bardzo dużym potencjale uzależniającym.

Najczęściej wymienianym powodem sięgnięcia po jakiś środek była ciekawość. Najliczniejszą pozostaje grupa osób z problemem opiatów (16,3%). Następne w kolejności pod względem liczebności są grupy nadużywających leków uspokajających i nasennych (10,3%), stymulantów innych niż kokaina, czyli w zasadzie środków z grupy amfetamin (6%), przetworów konopi (2,7%) i substancji wziewnych (1,1%).

Pozostałe kategorie pacjentów nie przekraczają 1%.

### **III. Diagnoza problemów wynikających z używania substancji psychoaktywnych**

#### **1. Charakterystyka gminy Śrem**

W 2011 roku gminę Śrem zamieszkiwało 40 131 mieszkańców (stan na 31.12.2011 r. – wg stałego miejsca zameldowania). Struktura demograficzna gminy Śrem przedstawia się następująco:

- kobiety stanowiły grupę 20 648 osób, mężczyźni 19.483osób,
- dzieci i młodzież w wieku do 18 roku życia stanowili grupę 7 992 osób w tym 4 106 mężczyzn i 3 886 kobiet.

W 2011 roku w Powiatowym Urzędzie Pracy w Śremie było zarejestrowanych 1 294 osób bezrobotnych, będących mieszkańcami gminy Śrem. W grupie osób bezrobotnych było:

- 750 kobiet,
- 340 osób w wieku do 25 roku życia,
- 272 osób w wieku powyżej 50 roku życia,
- 438 osób długotrwale bezrobotnych,
- 96 osób niepełnosprawnych,
- 287 osób pobierających zasiłki dla bezrobotnych.

W 2011 roku z pomocy Ośrodka Pomocy Społecznej w Śremie skorzystały 962 środowiska, w tym 2.437 osób. Liczba rodzin objętych wsparciem ze względu na:

- ubóstwo – 443 rodziny,
- niepełnosprawność – 404 rodziny,
- bezrobocie – 386 rodzin,

- długotrwała lub ciężka choroba – 311 rodzin,
- alkoholizm – 201 rodzin,
- bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych – 183 rodziny,
- bezdomność – 72 rodziny,
- przemoc w rodzinie – 58 rodzin.

Na terenie gminy Śrem działa Przychodnia Leczenia Uzależnień i Współzależnień przyjmująca pacjentów bez ograniczeń wiekowych, oferująca pomoc w zakresie:

- 1) dla osób z problemem narkotykowym:
  - poradnictwo,
  - psychoterapia indywidualna ;
- 2) dla rodzin osób z problemem narkotykowym:
  - poradnictwo,
  - grupy wsparcia/edukacyjne;
- 3) dla osób uzależnionych utrzymujących abstynencję:
  - grupy wsparcia/edukacyjne,
  - grupy zapobiegania nawrotom,
  - warsztaty rozwoju osobistego;
- 4) dla wszystkich klientów/pacjentów poradni:
  - współpraca z miejscowym systemem pomocy społecznej;
- 5) w placówce istnieje możliwość konsultacji z:
  - lekarzem psychiatrą,
  - pracownikiem socjalnym;
- 6) placówka wystawia skierowania do oddziałów detoksykacyjnych i ośrodków rehabilitacyjnych.

## **2. Rozmiary problemów wynikających z używania narkotyków**

O rozmiarach problemu świadczą niektóre dane za 2011 rok:

- w Przychodni Leczenia Uzależnień i Współzależnień w Śremie z pomocy psychologicznej skorzystały 24 osoby oraz 35 rodzin; udzielono 23 porady dla młodzieży i 17 porad dla rodziców młodzieży uzależnionej od narkotyków,
- w ramach działalności instytucji streetworkera objęto pomocą 6 rodzin, w tym 30 dzieci, z którymi prowadzony była indywidualna praca dostosowana do potrzeb podopiecznych,
- z zajęć w świetlicy socjoterapeutycznej korzystało codziennie około 30 dzieci z rodzin z problemem uzależnienia.

W ramach Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii udzielono 367 porad prawnych realizowanych w Klubie Integracji Społecznej Ośrodka Pomocy Społecznej w Śremie.

W 2011 roku aktywnie prowadzona była działalność profilaktyczna w społeczności szkolnej (przede wszystkim dla pedagogów, psychologów, nauczycieli, rodziców, dzieci i młodzieży). Łącznie 700 uczniów objętych zostało edukacją w ramach profilaktyki narkomanii.

#### **IV. Cele programu**

##### **1. Cel główny:**

Ograniczenie skali zjawiska narkomanii na terenie gminy Śrem

##### **2. Cele szczegółowe:**

- a) prowadzenie profilaktycznej działalności edukacyjnej jako alternatywy dla zachowań ryzykownych,
- b) wzrost poziomu świadomości społeczności lokalnej na temat konsekwencji zażywania substancji psychoaktywnych, w tym dopalaczy,
- c) zwiększenie dostępu do systemu pomocy osobom uzależnionym od narkotyków, zagrożonym uzależnieniem oraz członkom ich rodzin.

#### **V. Odbiorcy programu**

Gminny Program Przeciwdziałania Narkomanii na 2013 rok skierowany jest do wszystkich grup społecznych związanych z problemem narkomanii, bądź zagrożonych prawdopodobieństwem jego wystąpienia.

#### **VI. Zadania programu:**

##### **1. Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych i osób zagrożonych uzależnieniem:**

- a) finansowanie poradnictwa dla osób uzależnionych i osób zagrożonych uzależnieniem,
- b) współpraca z placówkami leczenia uzależnień, z których korzystają mieszkańcy gminy Śrem,
- c) prowadzenie instytucji streetworkera dla osób uzależnionych i osób zagrożonych uzależnieniem w tym dla dzieci z rodzin zagrożonych uzależnieniem.

##### **2. Udzielanie rodzinom, w których występują problemy narkomanii, pomocy psychospołecznej i prawnej:**

finansowanie/ dofinansowanie programów terapeutycznych dla osób uzależnionych.

**3. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej oraz szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie zajęć sportowo-rekreacyjnych dla uczniów, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo – wychowawczych i socjoterapeutycznych:**

- a) realizacja i finansowanie programów, warsztatów i kampanii profilaktycznych dla dzieci, młodzieży, a także osób dorosłych,
- b) organizacja i finansowanie spotkań oraz wyjazdów profilaktycznych będących integralną częścią realizowanych całorocznych programów profilaktycznych,
- c) finansowanie szkoleń, konferencji, seminariów i kursów specjalistycznych dla przedstawicieli różnych grup zawodowych w zakresie rozwiązywania problemów uzależnień oraz wdrażania skutecznych strategii profilaktycznych,
- d) wspieranie szkół i placówek oświatowych oraz placówek socjoterapeutycznych i opiekuńczo – wychowawczych dla dzieci z rodzin z problemem narkomanii.

**4. Wspomaganie działalności instytucji, organizacji pozarządowych i osób fizycznych, służących rozwiązywaniu problemów narkomanii:**

- a) wspieranie działań służących rozwiązywaniu problemów narkomanii podejmowanych przez organizacje pozarządowe oraz osoby prawne i jednostki organizacyjne w rozumieniu ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
- b) wspieranie podmiotów fizycznych, których działalność służy rozwiązywaniu problemów uzależnień,
- c) wspieranie instytucji, których działalność służy rozwiązywaniu problemów uzależnień, w szczególności poprzez: doposażenie sprzętowe, organizowanie i finansowanie imprez profilaktycznych dla dzieci i młodzieży oraz osób dorosłych z rodzin dotkniętych problemem uzależnienia.

## **VII. Podmioty współpracujące przy realizacji Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii**

- a) Ośrodek Pomocy Społecznej w Śremie,
- b) szkoły i inne placówki oświatowe,
- c) Powiatowa Komenda Policji w Śremie,
- d) Straż Miejska w Śremie,
- e) organizacje pozarządowe,
- f) inne instytucje współpracujące przy realizacji zadań z Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii.

## **VIII. Sposoby realizacji zadań**

Realizatorem Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii jest Urząd Miejski w Śremie.

Zadania realizowane są poprzez:

- a) zlecenie zadań jednostkom organizacyjnym gminy Śrem,
- b) zakupy i zlecenia zewnętrzne.

W przypadku potrzeby realizacji zadania przez organizację pozarządową, zostanie ono zlecone w formie konkursu ofert w rozumieniu ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

## **IX. Zasady finansowania programu oraz sposób realizacji jego zadań**

Źródłem finansowania zadań gminnego programu przeciwdziałania narkomanii są środki finansowe budżetu gminy. Finansowanie realizacji poszczególnych zadań określa preliminarz wydatków opracowany na dany rok, zgodny z budżetem gminy w dziale 851 – ochrona zdrowia, w rozdziale 85153 – zwalczanie narkomanii.

## **X. Monitorowanie Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii**

Monitoring Programu prowadzony będzie na podstawie:

- zbieranie danych statystycznych dotyczących problemów narkomanii,
- gromadzenia danych o miejscach i formach pomocy dla osób z problemem narkomanii na terenie gminy Śrem,
- wymiany informacji między instytucjami, organizacjami i wszelkimi podmiotami odpowiedzialnymi i realizującymi politykę związaną z przeciwdziałaniem narkomanii na terenie gminy,
- gromadzenie sprawozdań z realizacji zadań wynikających z Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów alkoholowych,
- prowadzenia kontroli powierzonych zadań zgodnie z planem kontroli na dany rok oraz według potrzeb związanych z realizowanym zadaniem,
- dokonania oceny realizacji Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii.

## **XI. Sprawozdanie**

Raport z wykonania Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii i efektów jego realizacji, zgodnie z art. 11 ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii przedkładany jest Radzie Miejskiej w Śremie, w terminie do dnia 31 marca 2014 r.

Uzasadnienie  
**UCHWAŁY NR .....**  
**RADY MIEJSKIEJ W ŚREMIE**  
z dnia .....

**w sprawie Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii  
na 2013 rok**

Ustawa o przeciwdziałaniu narkomanii nakłada na gminę, jako zadanie własne, prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów z zakresu narkomanii. Zgodnie z ustawą realizacja zadania winna być prowadzona w postaci Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii, określając zakres zadań, które będą realizowane na terenie gminy, aby skutecznie prowadzić przede wszystkim profilaktykę w zakresie przeciwdziałania narkomanii wśród mieszkańców gminy oraz starać się rozwiązywać problemy wynikające z zażywania narkotyków. Gminny Program Przeciwdziałania Narkomanii obejmuje szereg zadań obejmujących realizację ww. celów w zakresie narkomanii w gminie Śrem.

Wobec powyższego podjęcie uchwały należy uznać za uzasadnione.