

Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Poznaniu

ZESPÓŁ ZAMIEJSCOWY W LESZNIE  
64-100 Leszno, Al. Jana Pawła II 23

**WA.0957/14/11/Ln/2013**

Leszno, dnia 29 listopada 2013 r.

URZĄD MIEJSKI w ŚREMIE  
ZESPÓŁ OBSŁUGI KLIENTA

Wpł. 04. GRU. 2013

Pion/Zespół ..... Zał. ....  
Nr ..... / .....

**Pan**

**Adam Jan Lewandowski**

**Burmistrz**

**Miasta i Gminy Śrem**

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr SO-0957/14 /11/Ln/2013 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 29 listopada 2013 r. w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Śrem.

Z up. Prezesa  
Zdzisława Drosta  
Członek Kolegium

1911  
1912  
1913  
1914  
1915  
1916  
1917  
1918  
1919  
1920  
1921  
1922  
1923  
1924  
1925  
1926  
1927  
1928  
1929  
1930  
1931  
1932  
1933  
1934  
1935  
1936  
1937  
1938  
1939  
1940  
1941  
1942  
1943  
1944  
1945  
1946  
1947  
1948  
1949  
1950  
1951  
1952  
1953  
1954  
1955  
1956  
1957  
1958  
1959  
1960  
1961  
1962  
1963  
1964  
1965  
1966  
1967  
1968  
1969  
1970  
1971  
1972  
1973  
1974  
1975  
1976  
1977  
1978  
1979  
1980  
1981  
1982  
1983  
1984  
1985  
1986  
1987  
1988  
1989  
1990  
1991  
1992  
1993  
1994  
1995  
1996  
1997  
1998  
1999  
2000  
2001  
2002  
2003  
2004  
2005  
2006  
2007  
2008  
2009  
2010  
2011  
2012  
2013  
2014  
2015  
2016  
2017  
2018  
2019  
2020  
2021  
2022  
2023  
2024  
2025

**Uchwała Nr SO-0957/14/11/Ln/2013**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 29 listopada 2013 roku**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Śrem na lata 2014 - 2022.**

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Beata Rodewald-Łaszkowska  
Członkowie: Danuta Szczepańska  
Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Śrem projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Śrem na lata 2014 – 2022

**opinię pozytywną z uwagami jak w punkcie II.2.2. i III.1. uzasadnienia.**

**UZASADNIENIE**

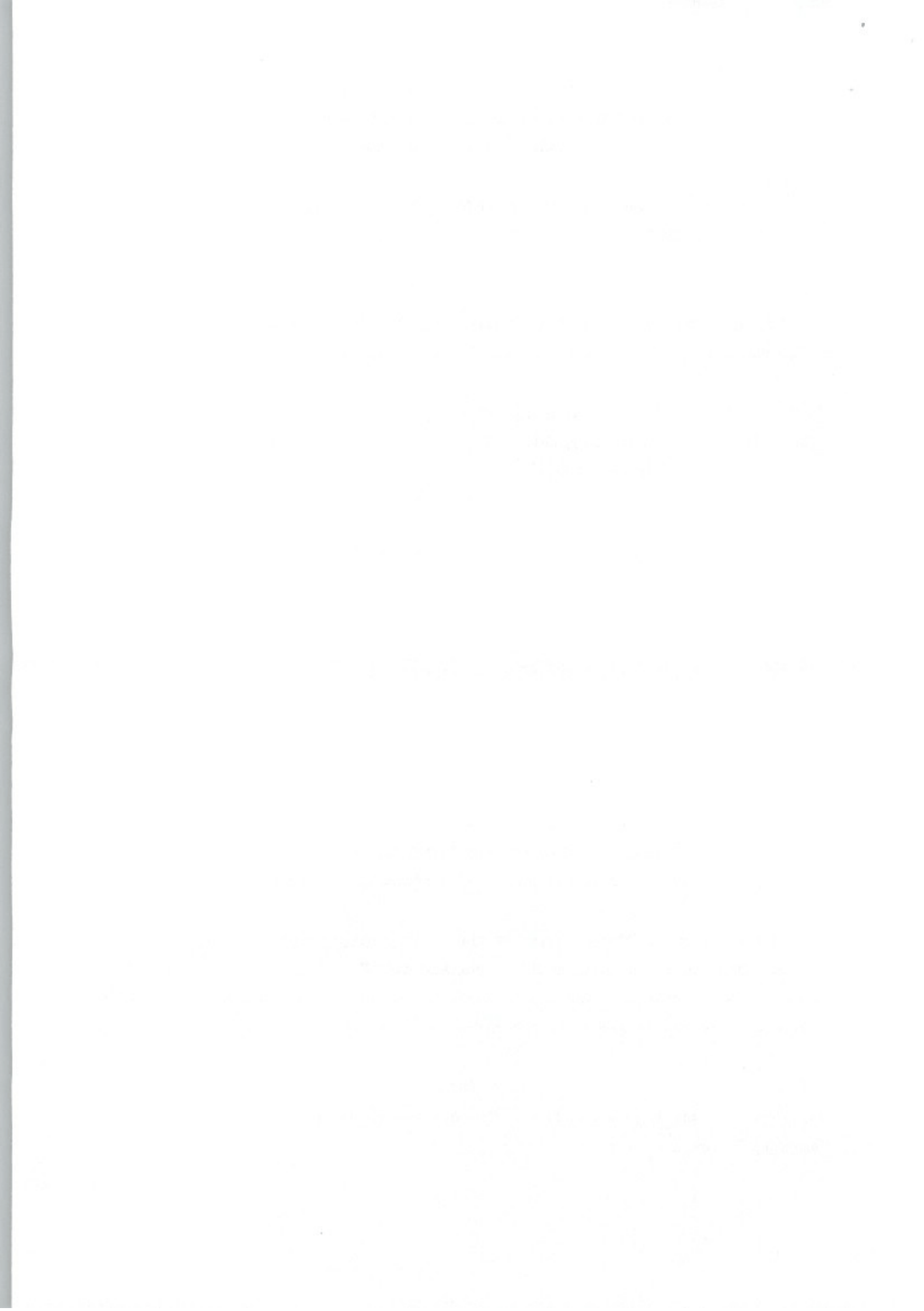
**I.**

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Śrem na lata 2014 – 2022 wraz z objaśnieniami przyjętych do WPF wartości został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2013 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2013 r., projektem uchwały budżetowej na 2014 r., uchwałami okołobudżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie Jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2012 i 30.09.2013 r.

**II.**

1.1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych.



1.2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

2.1. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

2.2. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w roku 2014 i w latach następnych zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w roku 2016 wskaźnik planowanej spłaty zobowiązań wprawdzie nie przekracza, ale jest zbliżony do wskaźnika dopuszczalnego wyliczanego w oparciu o przepisy art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W przewidywanej sytuacji nawet niewielkie odstępstwa od planu w realizacji zakładanych wielkości budżetowych (np. na minus w realizacji dochodów), jak również dalsze zaciąganie zobowiązań, mogą doprowadzić do naruszenia przepisów art. 243 ustawy o finansach publicznych. Konieczne jest zatem bieżące monitorowanie/analizowanie uzyskiwanych wielkości budżetowych, a w konsekwencji – w razie potrzeby – podjęcie stosownych, prawnie dopuszczalnych działań, dla zachowania w latach objętych prognozą dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań Jednostki.

*Zauważyć jednak trzeba, że w pkt 8 objaśnień Burmistrz dostrzega to zagrożenie, wskazując jednocześnie, że sytuacja poddana zostanie bieżącemu monitorowaniu w celu nie dopuszczenia do przekroczenia wskaźników.*

3. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych, za wyjątkiem wskazanym w pkt. III.1.1) uzasadnienia.

4. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

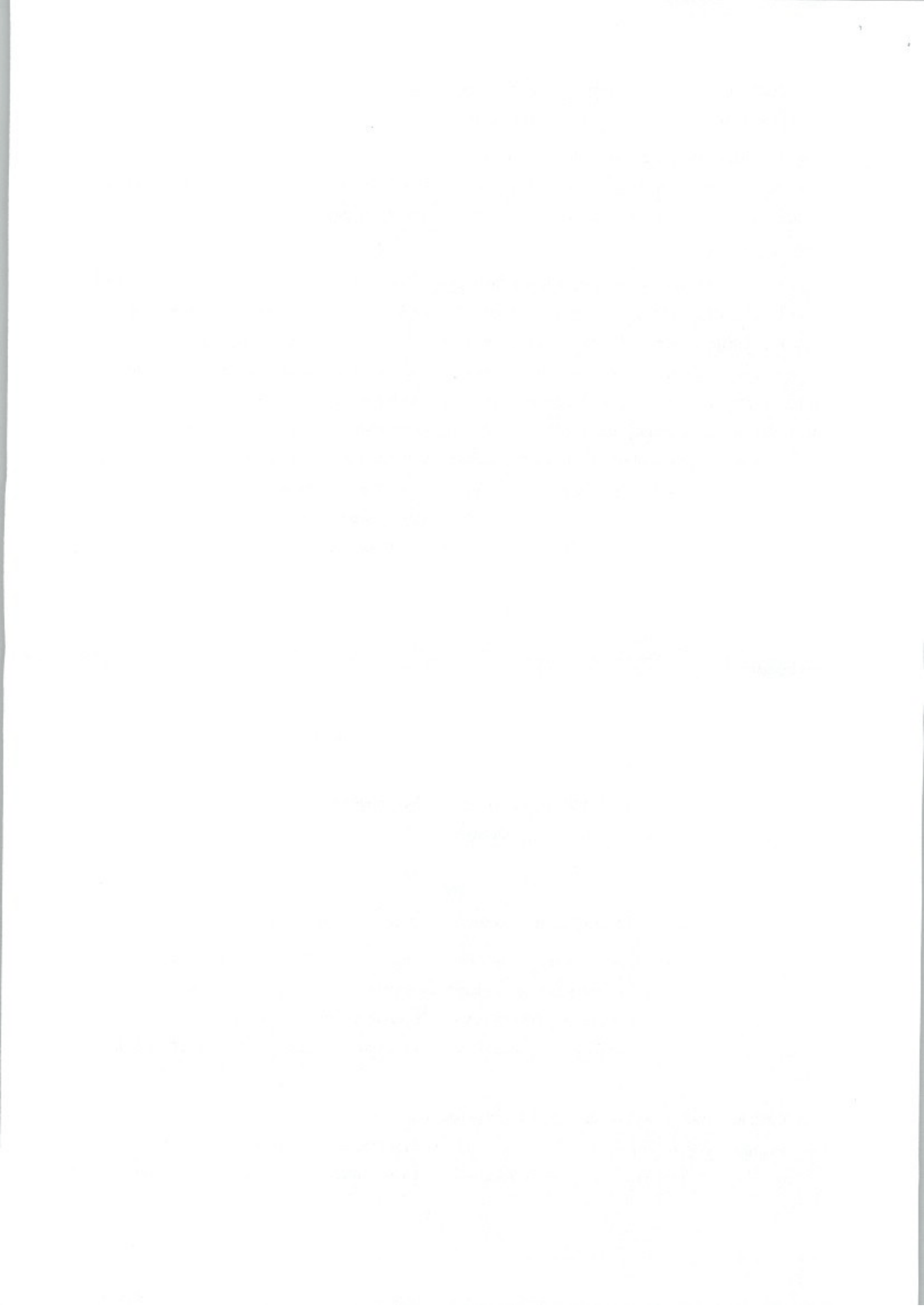
### III.

1. Skład Orzekający czyni następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1) Upoważnienie zawarte w § 3 ust. 2 uchwały o treści „Upoważnia się Burmistrza Śremu do przekazywania uprawnień do zaciągania zobowiązań, o których mowa w ust. 1 kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy” jest zbędne, bowiem w wykazie przedsięwzięć (zał. Nr 2) w części „Jednostka odpowiedzialna lub koordynująca” w odniesieniu do wszystkich zadań wskazano Urząd Miejski w Śremie.

2) W zał. Nr 1 (przepływy) w odniesieniu do 2014 roku wykazano:

– dochody z podatków i opłat (poz. 1.1.3) w kwocie 31.489.850,- zł zamiast - zgodnie z projektem budżetu - w kwocie 31.504.850,- zł. Do tej grupy wydatków zaliczać należy dochody w §§ 003, 015,

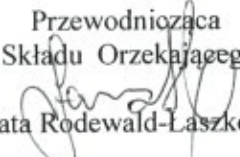


031, 032, 033, 034, 035, 036, 037, 039, 040, 041, 042, 043, 044, 046, 047, 048, 049, 050, 051, 056, 059, 068, 069).

- wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane (poz. 11.1) w kwocie 39.662.487,- zł zamiast – zgodnie z projektem budżetu - w kwocie 39.600.971,- zł. Do tej grupy wydatków zaliczać należy wydatki w §§ 401, 402, 404, 405, 406, 408, 409, 410, 411, 412, 417, 418, 478.
- wydatki związane z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego (poz. 11.2) w kwocie 7.202.056,- zł – zgodnie z projektem budżetu - w kwocie 7.307.056,- zł. Do tej grupy wydatków zaliczać należy wydatki w rozdz. 75022 i 75023 (bieżące i majątkowe).
- nowe wydatki inwestycyjne (11.5) w kwocie 6.281.855,- zł zamiast w kwocie 4.375.855,- zł (suma wydatków w §§ 605,606 pomniejszona o wydatki na inwestycje kontynuowane).

2. Wystąpiły rozbieżności pomiędzy wykazem przedsięwzięć stanowiącym zał. Nr 2 do WPF na lata 2013 - 2022 (wg stanu na dzień 29.10.2013 r.) i zał. Nr 2 do projektu WPF (wykaz przedsięwzięć) w zakresie okresu realizacji, łącznych nakładów i limitów wydatków w odniesieniu do większości zadań majątkowych ujętych w wykazie. W objaśnieniach zawarta została informacja, że „W zakresie niektórych przedsięwzięć uaktualniono limity wydatków, limity zobowiązań, łączne nakłady finansowe oraz okresy realizacji zadań zgodnie z nowymi założeniami.”

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
  
Beata Rodewald-Łaszkowska

**Pouczenie:** Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

