

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Poznaniu
ZESPÓŁ ZAMIEJSCOWY W LESZNE
64-100 Leszno, Al. Jana Pawła II 23
WA.0951/P/8/11/Ln/2014

Leszno, dnia 07 stycznia 2014 r.

URZĄD MIEJSKI w ŚREMIE
ZESPÓŁ OBSŁUGI KLIENTA

Wpl. 14. STY. 2014

Pion/Zespół Zał.
Nr /

Pan
Adam Jan Lewandowski
Burmistrz
Miasta i Gminy Śrem

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr SO-0951/P/8/11/Ln/2014 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 07 stycznia 2014 r. w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Śrem.

Uchwała niniejsza, zgodnie z przepisem art. 246 w związku z art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, podlega opublikowaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie o dostępie do informacji publicznej.

Z up. Prezesa
Zdzisław Drost
Członek Kolegium

Wydawnictwo Literackie
ul. Chałubińskiego 1
31-055 Kraków
tel. (012) 252 42 00
www.wydawnictwoliterackie.pl

Uchwała Nr SO-0951/P/8/11/Ln/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 7 stycznia 2014 roku

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Śrem.

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012, poz. 1113 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013, poz. 885 ze zm.) Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Beata Rodewald-Łaszkowska
Członkowie: Danuta Szczepańska
 Małgorzata Okrent

wyraża, w oparciu o przyjętą przez Gminę Śrem:

- wieloletnią prognozę finansową na lata 2014- 2022
- uchwałę budżetową na 2014 r.

opinię pozytywną z uwagą

o prawidłowości planowanej kwoty długu, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań Jednostki.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 19 grudnia 2013 r. Rada Miejska w Śremie podjęła uchwały:

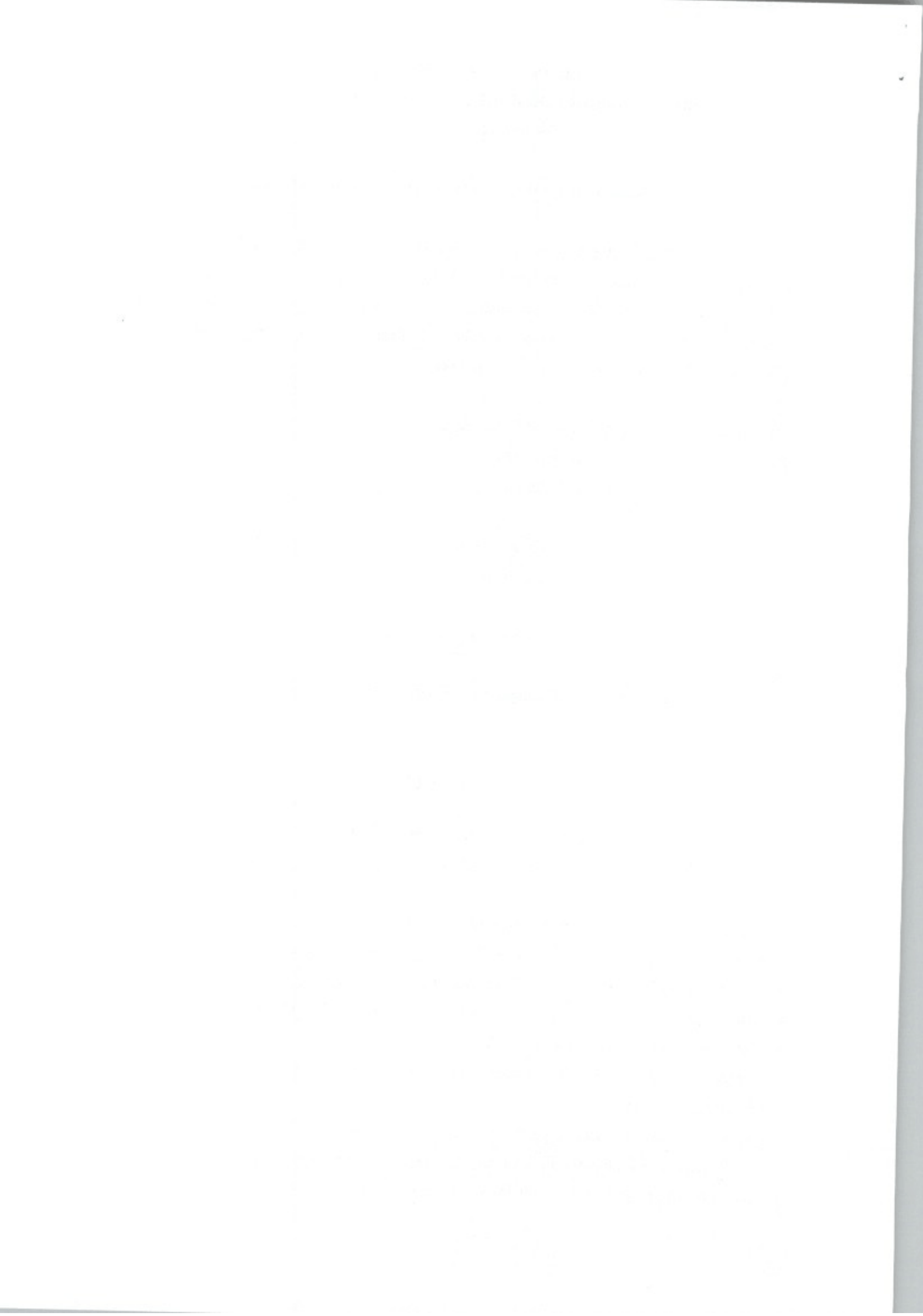
- Nr 413/XL/2013 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Śrem na lata 2014 - 2022
- Nr 414/XL/2013 w sprawie uchwały budżetowej gminy Śrem na 2014 rok.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, uchwalona została na lata 2014 - 2022, czyli na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Prognoza, oprócz kwoty długu, wskazuje także:

- w latach 2014-2022, relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,
- sposób sfinansowania spłaty długu.

Na podstawie analizy wyżej wskazanych uchwał Rady oraz sprawozdań Rb-Z sporządzonych wg stanu na dzień 31.12.2012 r. i 30.09.2013 r., Skład Orzekający ustalił, co następuje:



1. Budżet roku 2014 i wieloletnia prognoza finansowa wykazują zgodność w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów, co jest wymagane przepisem art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający czyni uwagę, że wykazana w WPF kwota długu jest nieprawidłowa, bowiem na koniec 2014 r. wykazano zadłużenie w kwocie 46.137.501,- zł (i taką kwotę przyjęto do dalszych obliczeń), podczas gdy z wyliczenia, na podstawie planowanych wielkości w budżecie 2013 wg stanu na 19.12.2013 r. i w budżecie 2014 roku oraz sprawozdania o stanie zobowiązań za III kwartał 2013 roku, wynika kwota 45.962.381,- zł (dane odnośnie w/w wielkości obrazuje tabela Nr 1). Podkreślenia wymaga, iż przepis art. 229 ustawy wymaga aby wartości odnośnie długu przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego były ze sobą zgodne. Wprawdzie dług nie jest uchwalany w budżecie, ale jest wyliczany w oparciu o przyjęte w budżecie przychody i rozchody (zarówno w roku budżetowym, jak i w latach poprzednich) i te wyliczenia winny stanowić podstawę do prognozowania kwoty długu.

2. W latach 2014-2022 nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (vide tabela Nr 2).

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w roku 2016 wskaźnik planowanej spłaty zobowiązań wprawdzie nie przekracza, ale jest zbliżony do wskaźnika dopuszczalnego wynikającego z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W przewidywanej sytuacji nawet niewielkie odstępstwa od planu w realizacji zakładanych wielkości budżetowych (np. na minus w realizacji dochodów) mogą doprowadzić do naruszenia przepisów art. 243 ustawy o finansach publicznych. Konieczne jest zatem bieżące analizowanie uzyskiwanych wielkości budżetowych, a w konsekwencji – w razie potrzeby – podjęcie stosownych, prawnie dopuszczalnych działań, dla zachowania w latach objętych prognozą dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań Gminy.

Zauważyć jednak trzeba, że w pkt 8 objaśnień Burmistrz dostrzega to zagrożenie, wskazując jednocześnie, że sytuacja poddana zostanie bieżącemu monitorowaniu w celu nie dopuszczenia do przekroczenia wskaźników.

3. W każdym roku objętym prognozą planowana kwota wydatków bieżących jest niższa od planowanej kwoty dochodów bieżących, co jest wymagane przepisem art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

4. Przyjęty w prognozie kwoty długu sposób sfinansowania długu jest prawnie dopuszczalny.

Tabela Nr 1.

Rok	Wynik budżetu (+/-)	Przychody (w zł)	Rozchody (w zł)	Dług na 31.12. wg Jednostki	Dług na 31.12. wg wyliczenia S.O
2014	+712.335,00	2.032.428,00	2.744.763,00	46.137.501,00	45.962.381,00
2015	+ 3.979.296,00	0	3.979.296,00	42.158.205,00	41.983.085,00
2016	+ 6.212.461,00	0	6.212.461,00	35.945.744,00	35.770.624,00
2017	+5.832.388,00	0	5.832.388,00	30.113.356,00	29.938.236,00
2018	+ 6.331.093,00	0	6.331.093,00	23.782.263,00	23.607.143,00



2019	+ 6.829.022,00	0	6.829.022,00	16.953.241,00	16.778.121,00
2020	+ 6.483.881,00	0	6.483.881,00	10.469.360,00	10.294.240,00
2021	+ 4.669.360,00	0	4.669.360,00	5.800.000,00	5.624.880,00
2022	+5.800.000,00	0	5.800.000,00	0,00	0,00

Tabela Nr 2.

Rok	Dług na 31.12. - wg Jednostki - wg wyliczenia	Splata zobowiązań (raty+odsetki)	Szacowane dochody	Max. wskaźnik splaty zobow. z art. 243 u.f.p.	Planowany wskaźnik splaty zobowiązań
2014	46.137.501,00 45.962.381,00	5.159.763,00	108.166.778,00	5,31 %	4,80 %
	po zastosowaniu wyłączeń z art. 243 ust. 3 ustawy o finansach publicznych (umowa Nr 00510-6930-UM1530005/13 z dnia 18.03.2013 r.)				4,64 %
2015	42.158.205,00 41.983.085,00	10.827.952,00	108.963.698,00	6,04 %	5,37 %
2016	35.945.744,00 35.770.624,00	7.712.892,00	109.890.689,00	7,07 %	7,02 %
2017	30.113.356,00 29.938.236,00	7.282.921,00	111.777.143,00	8,75 %	6,52 %
2018	23.782.263,00 23.607.143,00	7.435.876,00	114.295.373,00	8,99 %	6,51 %
2019	16.953.241,00 16.778.121,00	7.644.288,00	117.158.116,00	8,55 %	6,52 %
2020	10.469.360,00 10.294.240,00	6.970.131,00	119.964.604,00	8,65 %	5,81 %
2021	5.800.000,00 5.624.880,00	4.869.360,00	122.946.110,00	9,01 %	3,96 %
2022	0,00	5.870.000,00	125.971.574,00	9,39 %	4,66 %

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
[Signature]
Beata Rodewald-Łaszewska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

