

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Poznaniu

ZESPÓŁ ZAMIEJSCOWY W LESZNE
64-100 Leszno, Al. Jana Pawła II 23

WA.0951/P/38/11/Ln/2015

Leszno, dnia 17 lutego 2015 r.

URZĄD MIEJSKI w ŚREMIE
ZESPÓŁ OBSŁUGI KLIENTA

Wpł. 23. LUT. 2015

Pion/Zespół Zał.
Nr /

Pan
Adam Jan Lewandowski
Burmistrz
Miasta i Gminy Śrem

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr SO-0951/P/38/11/Ln/2015 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 17 lutego 2015 r. w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Śrem.

Uchwała niniejsza, zgodnie z przepisem art. 246 w związku z art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, podlega opublikowaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie o dostępie do informacji publicznej.

Z up. prezesa
Zdzisław Drost
Członek Kolegium

Uchwała Nr SO-0951/P/38/11/Ln/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 17 lutego 2015 roku

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Śrem.

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012, poz. 1113 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013, poz. 885 ze zm.) Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Beata Rodewald-Łaszkowska
Członkowie: Danuta Szczepańska
 Małgorzata Okrent

wyraża, w oparciu o przyjętą przez Gminę Śrem:
- Wieloletnią Prognozę Finansową na lata 2015 - 2024
- uchwałę budżetową na 2015 r.

opinię pozytywną z uwagą

o prawidłowości planowanej kwoty długu, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań Jednostki.

UZASADNIENIE

W dniu 22 stycznia 2015 r. Rada Miejska w Śremie podjęła uchwały:

- Nr 22/IV/2015 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Śrem na lata 2015 - 2024
 - Nr 23/IV/2015 w sprawie uchwały budżetowej gminy Śrem na 2015 rok.
- Prognoza kwoty długu, stanowiąca część Wieloletniej Prognozy Finansowej, uchwalona została na lata 2015 - 2024, czyli na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Prognoza, oprócz kwoty długu, wskazuje także:
- w latach 2015-2024, relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych,
 - sposób sfinansowania spłaty długu.

Na podstawie analizy wyżej wskazanych uchwał Rady oraz sprawozdań Rb-Z sporządzonych wg stanu na dzień 31.12.2013 r. i 30.09.2014 r., Skład Orzekający ustalił, co następuje:

- budżet roku 2015 i Wieloletnia Prognoza Finansowa wykazują zgodność w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co jest wymagane przepisem art. 229 ustawy o finansach publicznych
- planowana kwota długu w roku budżetowym 2015 (wg stanu na 31.12) i latach następnych ustalona została prawidłowo, w oparciu o zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia zobowiązania zwrotne (planuje się zaciągnięcie zobowiązań zwrotnych: w 2015 r. – 5.260.000 zł, w 2016 r. – 3.000.000,- zł)
- w każdym roku objętym Prognozą planowana kwota wydatków bieżących jest niższa od planowanej kwoty dochodów bieżących, co jest wymagane przepisem art. 242 ustawy o finansach publicznych
- przyjęty w prognozie kwoty długu sposób sfinansowania długu jest prawnie dopuszczalny
- w latach 2015 - 2024 (w sytuacji osiągnięcia w poszczególnych latach zakładanych wielkości budżetowych) nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co obrazuje poniżej zamieszczona tabela.

Rok	Max. wskaźnik spłaty zobow. z art. 243 u.f.p. (%)	Planowany wskaźnik spłaty zobow. (%)
2015	6,52	5,31
2016	7,03	6,93
2017	8,40	6,38
2018	8,64	6,44
2019	8,61	6,46
2020	8,39	5,79
2021	8,27	4,64
2022	8,24	5,06
2023	8,21	3,16
2024	8,20	2,27

Skład Orzekający czyni jednak uwagę, że w roku 2016 wskaźnik planowanej spłaty zobowiązań wprawdzie nie przekracza, ale jest zbliżony do wskaźnika dopuszczalnego wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych. W przewidywanej sytuacji nawet niewielkie odstępstwa od planu w realizacji zakładanych wielkości budżetowych (np. na minus w realizacji dochodów) mogą doprowadzić do naruszenia przepisów art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Nadmienić też należy, że biorąc pod uwagę wstępne wykonanie budżetu 2014 r. (przy uwzględnieniu danych ze sprawozdań Rb-27S i Rb-28S dotyczących odpowiednio wykonania dochodów i wydatków budżetu za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2014 r.) relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach 2015-2017 przedstawia się mniej korzystnie niż relacja ustalona przy uwzględnieniu planowanych wielkości wykazanych w sprawozdaniu z wykonania budżetu Jednostki za trzy kwartały roku 2014. Istnieje zatem niebezpieczeństwo, że - po ostatecznym ustaleniu wykonania budżetu 2014 - dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań Jednostki w roku 2016 (obliczony przy uwzględnieniu wykonania budżetu roku 2014) zostanie przekroczony.

Konieczne jest zatem bieżące analizowanie uzyskiwanych wielkości budżetowych, a w konsekwencji – w razie potrzeby – podjęcie stosownych, prawnie dopuszczalnych działań (np. korygowanie planu w zakresie: przychodów budżetu, wydatków budżetu), dla zachowania w latach objętych prognozą dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań Gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Beata Rodewald-Łaszkowska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.