

PFGAS. 3020. 2. 5. 2018. SCA.

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Poznaniu
ZESPÓŁ ZAMIEJSCOWY W LESZNIE
64-100 Leszno, Al. Jana Pawła II 23

Leszno, dnia 26 listopada 2018 r.

WA.0952/9/11/Ln/2018

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W POZNANIU
Wpł. 0 3. GRU. 2018
Pion/Zespół Zał. 120
Nr 59409/18/2018

Pan
Adam Lewandowski
Burmistrz
Miasta i Gminy Śrem

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr SO-0952/9/11/Ln/2018 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 26 listopada 2018 r. w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Śrem na 2019 rok.

Z up. Prezesa

Zdzisław Drost
Członek Kolegium

Uchwała Nr SO-0952/9/11/Ln/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 26 listopada 2018 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Śrem na 2019 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 roku ze zmianami w osobach:

Przewodnicząca: Beata Rodewald-Łaszkowska
Członkowie: Małgorzata Okrent
 Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. 2077 z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy projekcie uchwały budżetowej Gminy Śrem na 2019 r.

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I.

Burmistrz Śremu w dniu 15 listopada 2018 r. przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej na 2019 r., celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 24 czerwca 2010 r. Rada Miejska w Śremie podjęła uchwałę Nr 450/XLIX/10 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

II.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 177.544.642,89 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 167.914.253,89 zł,
- wydatki w wysokości 177.505.480,89 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 157.329.339,73 zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 10.584.914,16 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W zakresie dochodów budżetu przewidziano dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego (dz. 600, rozdz. 6016, § 6257 – kwota 4.495.227,- zł; dz. 600, rozdz. 60095, § 6257 – kwota 2.212.062,- zł). W uzasadnieniu do projektu wskazano, co następuje „ (...) zaplanowano w ramach WRPO dotacje celowe na budowę zintegrowanych węzłów przesiadkowych wraz z infrastrukturą towarzyszącą w Śremie i na budowę kładki pieszo-rowerowej nad kanałem ulgi rzeki Warty ze ścieżką pieszo-rowerową do Zbrudzewa i w kierunku Mechlina.”. Z uzasadnienia nie wynika, czy Jednostka ma zawarte umowy na dofinansowanie ww. zadań ze środków, o których mowa wyżej.

Nadwyżkę budżetową w wysokości 39.162,- zł przeznacza się na spłatę zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i emisji papierów wartościowych. W budżecie zaplanowano przychody ze sprzedaży papierów wartościowych w kwocie 7.000.000,- zł oraz rozchody w kwocie 7.039.162,- zł (wykup innych papierów wartościowych – 5.500.000,- zł; spłaty kredytów i pożyczek – 1.539.162,- zł).

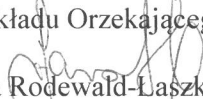
2. Projekt uchwały budżetowej przewiduje w dz. 801 rozdz. 80103, 80104, 80149 dotację z budżetu państwa na realizację zadań własnych (§ 2030) w zakresie wychowania przedszkolnego w łącznej kwocie 2.037.156,- zł (brak zawiadomienia Wojewody Wielkopolskiego). W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej (str. 53) zawarta została informacja, że „Dotację zaplanowano pomimo braku zawiadomienia od Wojewody w tym zakresie. Podstawą planu były dane do określenia wysokości dotacji w 2018 roku (*winno być 2019 roku*) tzn. rocznie 1.403 zł dotacji na jedno dziecko przy liczbie dzieci wynoszącej 1.452. Kwota planu wynika więc z następującego wyliczenia: $1.403 \times 1.452 = 2.037.156,-$ zł. Po otrzymaniu zawiadomienia od Wojewody o wysokości dotacji, plan dochodów zostanie skorygowany, jeśli będzie taka potrzeba”.
3. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych.
Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1401 ze zm.).
4. Projekt budżetu przewiduje m.in. wydatki w dz. 921 rozdz. 92120 w § 6570 „Dotacje celowe przekazane z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych obiektów zabytkowych jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych”.
Skład Orzekający przypomina, że przed udzieleniem w/w dotacji wymagane jest podjęcie przez Radę odrębnej uchwały.
5. *W roku 2019 przewiduje się uzyskanie dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (dz. 900, rozdz. 90002, § 0490) w kwocie 4.600.000,- zł., natomiast wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi szacuje się na kwotę 6.342.796,- zł. Zakłada się zatem finansowanie systemu w kwocie 1.742.796,- zł innymi (niż opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi) źródłami dochodów. Zauważyć również należy, że „dofinansowanie” systemu ma tendencję wzrostową (projekt na 2018 r. przewidywał finansowanie systemu innymi dochodami niż*

opłaty na poziomie 1.314.843,- zł).

W uzasadnieniu do projektu Burmistrz informuje, że zaplanowano opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 4.600.000,- zł, oszacowaną na podstawie aktualnej bazy podmiotów zobowiązanych do jej uiszczania i prowadzonych postępowań wymiarowych, a także przewidywanego wykonania w 2018 roku (str. 49), jak również, że wydatki na gospodarowanie odpadami komunalnymi „w 72,52 % sfinansowane będą z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi” (str. 62).

6. W projekcie budżetu ujęte zostały wydatki na sfinansowanie zadań przewidzianych w wykazie przedsięwzięć Wieloletniej Prognozy Finansowej.
7. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.
8. Analiza projektu wykazała, że nie zaplanowano wydatków w rozdz. 92605 „Zadania w zakresie kultury fizycznej”. Zauważyć jednak należy, że w opisie odnoszącym się do wydatków w dziale 926 „Kultura fizyczna” zawarto m.in. następujący opis: Wydatki bieżące w tym dziale przeznaczone są na dotacje celowe na realizację zadań zleconych przez gminę z zakresu sportu oraz środki na organizację lub współorganizację konkursów i imprez sportowych”. Powyższe wskazuje, że Gmina realizuje zadania z zakresu kultury fizycznej (sport wraz z wychowaniem fizycznym i rehabilitacją ruchową składają się na kulturę fizyczną), ale w projekcie budżetu zostały one wykazane w rozdz. 92695.
9. Skład Orzekający wskazuje, że w postanowieniach projektu uchwały w § 7, pkt 1 (dot. Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych (...)) i w § 7 pkt 2 (dot. Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii (...)) zamiast roku 2019 wpisano rok 2018.

Mając na uwadze całokształt dokonanych ustaleń i analiz Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Beata Rodewald-Laszkowska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.