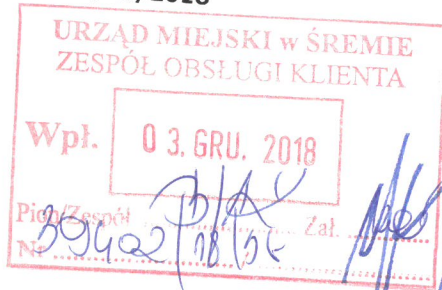


Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Poznaniu  
ZESPÓŁ ZAMIEJSCOWY W LESZNIE  
64-107 Leszno, Al. Jana Pawła II 23  
WA.0957/9/11/Ln/2018

Leszno, dnia 26 listopada 2018 r.



Pan  
Adam Lewandowski  
Burmistrz  
Miasta i Gminy Śrem

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr SO-0957/9/11/Ln/2018 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 26 listopada 2018 r. w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Śrem.

**Uchwała Nr SO-0957/9/11/Ln/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 26 listopada 2018 roku**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Śrem na lata 2019 - 2029.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 roku (ze zm.) w osobach:

Przewodnicząca: Beata Rodewald-Łaszkowska  
Członkowie: Małgorzata Okrent  
Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Śrem projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Śrem na lata 2019-2029

**opinię pozytywną z uwagą.**

**UZASADNIENIE**

**I.**

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Śrem na lata 2019-2029 wraz z objaśnieniami przyjętych do WPF wartości został przekazany tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2018 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2018 r., Wieloletnią Prognozą Gminy Śrem na lata 2018-2028, projektem uchwały budżetowej na 2019 r., uchwałami okołobudżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie Jednostki, sprawozdaniem budżetowym sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2017 i 30.09.2018 r.

**II.**

1.1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych.

1.2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

2.1. Z projektu wynika, że Wieloletnia Prognoza Finansowa została opracowana na lata 2019-2029, a prognoza kwoty długu na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

2.2. Prognoza kwoty długu przewiduje, że w roku 2019 i w latach następnych zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

3. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

4. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

### III.

1. W przedłożonym projekcie wystąpiły następujące nieprawidłowości:

1) Występuje rozbieżność pomiędzy zał. Nr 1 (przepływy) a projektem uchwały budżetowej na rok 2019 w następującym zakresie:

- W poz. 1.1.3 „Podatki i opłaty” wykazano kwotę 35.467.077,- zł podczas gdy z projektu uchwały budżetowej wynika kwota 35.471.160,- zł. Różnica w kwocie 4.083,-,- zł wynika z tego, że w projekcie WPF nie wliczono do podatków i opłat dochodów § 063 – Wpływy z tytułu opłat i kosztów sądowych oraz innych opłat uiszczanych na rzecz Skarbu Państwa z tytułu postępowania sądowego i prokuratorskiego.

- W poz. 2.1.3.1 „odsetki i dyskonto określone w art. 243 ust. 1 ustawy” wykazano kwotę 2.200.000,- zł podczas gdy z projektu budżetu na 2019 r. wynika kwota 2.100.000,- zł. Różnica w wysokości 100.000,- zł stanowi wydatki w § 8010 – „rozliczenia z bankami związane z obsługą długu publicznego”, które nie wlicza się do powyższej grupy wydatków.

- W poz. 11.1 „Wydatki bieżące na wynagrodzenia i składki od nich naliczane” wykazano kwotę 51.189.118,79 zł, podczas gdy z projektu budżetu na 2019 r. wynika kwota 50.746.023,90,- zł. Różnica w wysokości 443.094,89 zł stanowi wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane na programy i projekty realizowane z udziałem środków unijnych (ujęte w wydatkach w paragrafach z czwartą cyfrą paragrafu różną od zera).

Skład Orzekający wskazuje, że na etapie uchwalania uchwała budżetowa i WPF winny wykazywać pełną zgodność, a zatem projekty tych uchwał winny być ze sobą zbieżne.

2) Analiza załącznika Nr 1 do projektu (przepływy) wykazała, że zakłada się pozyskanie w 2019 i 2020 roku dochodów z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje (poz. 1.2.2: w 2019 r. 6.707.289,- zł, w 2020 r. – 4.486.717,- zł). Objasnienia przyjętych wartości nie wskazują co było podstawą do planowania tych dochodów (czy zawarto umowy, uzyskano promesy), a zatem nie można ocenić czy są one możliwe do pozyskania (realne).

2. Porównanie załącznika dotyczącego wykazu przedsięwzięć do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Śrem na lata 2018-2028 (po zmianach wg stanu na dzień 18 października 2018 r. dokonanych uchwałą Nr 479/XLIX/2018 – ostatnia zmiana przed złożeniem projektu) oraz załącznika Nr 2 do projektu WPF pn. „Wykaz przedsięwzięć do WPF” wykazało, że w projekcie dokonano zmiany przedsięwzięć w zakresie łącznych nakładów finansowych, okresu realizacji oraz limitów w poszczególnych latach – poz. 1.1.1.1; 1.1.1.2; 1.1.2.1; 1.1.2.2; 1.3.2.1; 1.3.2.3; 1.3.2.4.

W objaśnieniach do projektu Burmistrz zawarł m.in. następującą informację „W zakresie niektórych przedsięwzięć ustalono limity wydatków, limity zobowiązań, łączne nakłady finansowe oraz okresy realizacji zadań zgodnie z nowymi założeniami.”.

Mając na względzie całokształt dokonanych ustaleń i analiz Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Beata Rodewald-Łaszkowska

**Pouczenie:** Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.