

Uchwała Nr SO-0957/29/11/Ln/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 3 grudnia 2020 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Śrem na lata 2021 – 2032.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 roku w osobach:

Przewodnicząca: Beata Rodewald-Łaszkowska
Członkowie: Małgorzata Okrent
 Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Śrem projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Śrem na lata 2021-2032

opinię pozytywną z uwagą.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Śrem na lata 2021-2032 wraz z objaśnieniami przyjętych do WPF wartości został przekazany tutejszej Izbie w dniu 13 listopada 2020 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2020 r (ze zmianami), Wieloletnią Prognozą Gminy Śrem na lata 2020-2030 (ze zmianami), projektem uchwały budżetowej na 2021 r., uchwałami okołobudżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie Jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2019 i 30.09.2020 r.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych.

1. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

2. Z projektu wynika, że Wieloletnia Prognoza Finansowa została opracowana na lata 2021-2032, a prognoza kwoty długu na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

2 Prognoza kwoty długu przewiduje, że w roku 2021 i w latach następnych zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

3. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

4. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

III.

1. Skład Orzekający czyni uwagę, że w przedłożonym projekcie wraz z objaśnieniami wystąpiły następujące uchybienia:

1) W załączniku Nr 1 do projektu uchwały w latach 2027, 2028, 2029, wykazano wyłączenia z limitu spłaty zobowiązań (poz. 5.1.1 i poz. 5.1.1.4) odpowiednio w kwotach: 1.000.000,00 zł, 1.000.000,00 zł i 1.063.265,00 zł.

W objaśnieniach przyjętych do projektu WPF wartości nie wskazano podstaw do zastosowania wyłączeń.

Skład Orzekający ustalił, że wyłączeń ze spłat zobowiązań dokonano na podstawie przepisów z art. 15zob ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1842, z późn. zm.) w odniesieniu do zobowiązań zaciągniętych w 2020 roku, do równowartości kwoty ubytku w wykonanych dochodach Gminy, będącego skutkiem wystąpienia COVID-19.

Wyłączenia wprowadzone zostały do WPF na lata 2020-2030 uchwałą Nr 218/XXII/2020 z dnia 15 października 2020 r.

2) Porównanie opiniowanego projektu z projektem uchwały budżetowej na 2021 rok wykazało rozbieżność pomiędzy tymi dokumentami w odniesieniu do wydatków bieżących na wynagrodzenia i składki od nich naliczane, bowiem w poz. 2.1.1 zał. Nr 1 do projektu WPF wykazano kwotę 58.371.065,00 zł, a z projektu uchwały budżetowej wynika kwota 59.028.259,00 zł. Różnica wynosi 657.194,00 zł

Skład Orzekający podnosi, że na etapie uchwalania uchwała budżetowa i WPF winny wykazywać pełną zgodność, a zatem projekty tych uchwał winny być ze sobą zbieżne.

3) Porównanie załącznika dotyczącego wykazu przedsięwzięć do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Śrem na lata 2020-2030 (po zmianach wg stanu na dzień 15 października 2020 r. dokonanych uchwałą Nr 218/XXII/2020 – ostatnia zmiana przed złożeniem projektu) oraz załącznika Nr 2 do projektu WPF pn. „Wykaz przedsięwzięć do WPF” wykazało, że w projekcie nie ujęto przedsięwzięcia pn. „Budowa zintegrowanych węzłów przesiadkowych wraz z infrastrukturą towarzyszącą w Śremie – Rozwój infrastruktury komunikacyjnej”, w odniesieniu do którego w WPF na lata 2020-2030 ustalono: okres realizacji 2017-2021, łączne nakłady finansowe w kwocie 6.348.000,00 zł, limit wydatków w roku 2021 w kwocie 700.000,00 zł, limit zobowiązań w kwocie 700.000,00 zł.

W objaśnieniach przyjętych wartości do projektu WPF nie wskazano powodów dla których proponuje się rezygnację z realizacji ww. przedsięwzięcia.

2. W projekcie dokonano zmiany w zakresie łącznych nakładów finansowych, okresu realizacji, limitów w poszczególnych latach oraz limitów zobowiązań w odniesieniu do przedsięwzięć wykazanych w poz. 1.1.2.1; 1.3.1.1; 1.3.1.5; 1.3.2.1;

W objaśnieniach do projektu Burmistrz zawarł m.in. następującą informację „*W zakresie niektórych przedsięwzięć uaktualniono limity wydatków, limity zobowiązań, łączne nakłady finansowe oraz okresy realizacji zadań zgodnie z nowymi założeniami.*”.

Mając na względzie całokształt dokonanych ustaleń i analiz Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Beata Rodewald-Łaszkowska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.