

Projekt

z dnia 28 stycznia 2021 r.  
Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIEJSKIEJ W ŚREMIE**

z dnia ..... 2021 r.

**zmieniająca uchwałę w sprawie określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na świadczenie usług w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na terenie gminy Śrem**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 i 1378) oraz art. 7 ust. 3a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2020 z 2020 r., poz. 1439 i 2361) oraz rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 marca 2012 r. w sprawie szczegółowego sposobu określania wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych (Dz. U. z 2012 r. poz. 299) Rada Miejska w Śremie uchwala, co następuje:

§ 1. W uchwale nr 262/XXVII/2012 Rady Miejskiej w Śremie z dnia 30 października 2012 r. w sprawie określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na świadczenie usług w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na terenie gminy Śrem § 4 otrzymuje brzmienie:

„§ 4. Przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych ma obowiązek przekazywania nieczystości ciekłych na stację zlewną oraz winien posiadać udokumentowaną gotowość odbioru nieczystości ciekłych przez stację zlewną.”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Śremu.

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia.

Burmistrz Śremu

**Adam Lewandowski**

Uzasadnienie

**UCHWAŁY NR .....**  
**RADY MIEJSKIEJ W ŚREMIE**

z dnia ..... 2021 r.

**zmieniającej uchwałę w sprawie określenia wymagań, jakie  
powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia  
na świadczenie usług w zakresie opróżniania zbiorników  
bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na terenie gminy  
Śrem**

Potrzeba podjęcia uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na świadczenie usług w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na terenie gminy Śrem wynika z publikacji Wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy z dnia 5 listopada 2019 r., sygn. II SA/Bd 588/19.

Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy w wyroku z dnia 5 listopada 2019 r., sygn. II SA/Bd 588/19: „Zasadnie natomiast wywodzi skarżący, że z przepisów powołanego rozporządzenia Ministra Środowiska wynika, że określenie wymagań dla przedsiębiorców ubiegających się o pozwolenie, dotyczyć może zakresu przedmiotowego prowadzonej działalności, wskazanego w rozporządzeniu, przy uwzględnieniu ochrony konkurencji i zapewnienia dostępu do rynku. Z powyższych względów, za zasadne Sąd uznał zarzuty skargi w zakresie naruszenia art. 7 ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz § 1 rozporządzenia Ministra Środowiska z 14 marca 2012 r. polegające na wydaniu zaskarżonej uchwały z wykroczeniem poza zakres umocowania wynikający z wyżej powołanych przepisów w zakresie ograniczenia rynku, na którym funkcjonuje przedsiębiorca. Kwestionowane zapisy wskazujące wprost na podmiot, który świadczy usługę odbioru nieczystości - w § 3 pkt 1 i 6 - naruszają obowiązujące przepisy, gdyż brak było podstawy prawnej do podania w treści zaskarżonego aktu prawa miejscowego, zindywidualizowanego podmiotu i wskazania konkretnego miejsca przekazywania nieczystości ciekłych, gdyż godzi to w zasady ochrony konkurencji i swobodnego dostępu do rynku. Zasadny jest tym samym zarzut naruszenia § 135 w zw. z § 143 Załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" w związku z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, wobec zawarcia w uchwale zapisów wykraczających poza upoważnienie zawarte w ustawie i rozporządzeniu, gdyż sposób określenia wymagań sprecyzowano

*w cytowanym rozporządzeniu. Określenie przez radę gminy, że przedsiębiorca jest zobowiązany do zagwarantowania, by pojazdy do odbioru nieczystości ciekłych były opróżniane tylko na wskazanej stacji zlewnej, stanowiąc przekroczenie ustawowych kompetencji, czyni kontrolowaną uchwałę w części sprzeczną z prawem, co uzasadnia częściowe uwzględnienie skargi tj. konieczność wyeliminowania zapisu dotyczącego konkretnego podmiotu wskazanego w § 3 pkt 6 - Zakładu Wodociągów i Kanalizacji w C. i odpowiednio w § 3 pkt 1 słowa "wyłącznie" i zwrotu "wskazanych w punkcie 6". Uchwała powinna określać wymagania w sposób precyzyjny, zrozumiały, niedyskryminujący, nieograniczający konkurencji oraz nieutrudniający dostępu do rynku przedsiębiorców świadczących usługi opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz zapewniający należyłą ochronę zdrowia i życia ludzi oraz środowiska. Tych kryteriów, w zakresie nieograniczającym konkurencji oraz nieutrudniania dostępu do rynku przedsiębiorców świadczących usługi w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych we wskazanej części zaskarżona uchwała nie spełnia."*

Z kolei w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 14 lipca 2020 r. II SA/Kr 120/20 Sąd całkowicie podzielił rozważania zawarte w prawomocnym wyroku WSA w Bydgoszczy z dnia 5 listopada 2019 r., sygn. II SA/Bd 588/19.

Analiza uzasadnienia wyroku pozwala stwierdzić, że istnieją podstawy do zmiany zapisu §4 uchwały.

W związku z powyższym podjęcie niniejszej uchwały należy uznać za uzasadnione.

Burmistrz Śremu

**Adam Lewandowski**