Śrem, 26 maja 2022 r.

**Sprawozdanie z przebiegu i wyników konsultacji „Prognozy oddziaływania na środowisko Strategii Rozwoju Gminy Śrem na lata 2021-2028”**

Wypełniając wymagania zawarte w art. 39 ust. 1 i art. 54 ust. 1 ustawy   
z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz w Uchwale nr 427/XLIV/2018 Rady Miejskiej w Śremie z dnia 26 kwietnia 2018 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych na terenie gminy Śrem, niniejszym przedstawiamy sprawozdanie z przebiegu i wyników konsultacji.

Przedmiotem konsultacji była „Prognoza oddziaływania na środowisko Strategii Rozwoju Gminy Śrem na lata 2021-2028”. Celem konsultacji było zebranie opinii, uwag i propozycji mieszkańców, partnerów społecznych oraz gospodarczych Gminy Śrem, ale też sąsiednich gmin i ich związków oraz organów ochrony środowiska.

Z przyczyn pandemicznych Prognoza (…) udostępniona był w formie cyfrowej na stronie internetowej www.srem.pl. Konsultacje prowadzone były   
w terminie 14 luty - 7 marca 2022 r. Zaproszenie do udziału w konsultacjach zostało skierowane do: Mieszkańców gminy Śrem, Radnych Rady Miejskiej w Śremie, gmin ościennych i ich związków: Gmina Brodnica, Gmina Czempiń, Gmina Dolsk, Gmina Kórnik, Gmina Krzywiń, Gmina Książ, Gmina Zaniemyśl, Lider Zielonej Wielkopolski, LGD Wielkopolska Gościnna, Metropolia Poznań, Unia Gospodarcza Regionu Śremskiego oraz organów ochrony środowiska. Ogłoszenie o konsultacjach zostało również opublikowane w papierowym wydaniu lokalnej gazety. Wszyscy chętni do udziału w konsultacjach byli proszeniu o zgłoszenie swoich uwag za pośrednictwem formularza elektronicznego, w formie papierowej na adres Urzędu Miejskiego w Śremie lub na elektroniczne skrzynki Urzędu (e-mail i ePUAP).

1. **Informacja o sposobie wykorzystania opinii organów ochrony środowiska.**

Zgodnie z art. 48 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008r.   
o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko, Burmistrz Śremu wystąpił z wnioskiem o odstąpienie od procedury przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska oraz Wielkopolskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego dnia 4 listopada 2021 roku. Dnia 9 grudnia 2021 roku Wielkopolski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny, po zapoznaniu się   
z wnioskiem Burmistrza Śremu, uzgodnił odstąpienie od procedury przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu „Strategii Rozwoju Gminy Śrem na lata 2021-2028”, natomiast Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska 6 grudnia odmówił wyrażenia zgody na odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, jednocześnie określając wymagany zakres prognozy oddziaływania na środowisko Strategii Rozwoju Gminy Śrem na lata 2021 - 2028.

W związku z niewyrażeniem zgody przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska na odstąpienie od procedury przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko pismem nr WOO-III.410.784.2021.MM.1 z dnia   
6 grudnia 2021 roku, na podstawie art. 53 i art. 58 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, Burmistrz Śremu wystąpił o uzgodnienie zakresu prognozy oddziaływania na środowisko Strategii Rozwoju Gminy Śrem na lata 2021 - 2028 do Wielkopolskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego. Wyżej wymienione uzgodnienie odnośnie zakresu i stopnia szczegółowości prognozy uzyskał w dniu 25 stycznia 2022 roku.

Wielkopolski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Poznaniu, dnia 7 marca 2022 roku zaopiniował wyżej wymieniony projekt Strategii wraz   
z prognozą bez uwag, natomiast w opinii z 9 marca 2022 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Poznaniu zaopiniował „Strategii Rozwoju Gminy Śrem na lata 2021-2028” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, wnosząc uwagi do strategii i prognozy.

Na podstawie opinii RDOŚ dokonano zmian w prognozie oddziaływania na środowisko i projekcie planu, jednakże pewne uwagi nie zostały uwzględnione. Wprowadzone zmiany stanowiły:

- wykazanie braku przewidywanego oddziaływania Strategii na cele ochrony rezerwatu przyrody „Czmoń”,

- dokonanie oceny przewidywanego oddziaływania na obszar Natura 2000 Rogalińska Dolina Warty, na podstawie planów zadań ochronnych,

- dokonanie analizy i oceny przewidywanych oddziaływań na cele ochrony Rogalińskiego Parku Krajobrazowego, Parku Krajobrazowego im. Gen. Dezyderego Chłapowskiego, Zespołu Przyrodniczo-krajobrazowego „Łęgi Mechlińskie” oraz użytków ekologicznych,

- jednoznaczne stwierdzenie zgodności ustaleń projektu Strategii z zakazami obowiązującymi na terenie rezerwatu przyrody, ww. parków krajobrazowych, użytków ekologicznych oraz zespołu przyrodniczo-krajobrazowego,

- dokonanie analizy przewidywanych oddziaływań realizacji Strategii na rośliny, zwierzęta oraz grzyby (w tym gatunki chronione),

- analiza wpływu realizacji ustaleń projektu Strategii na krajobraz, uwzględniając wytyczne Europejskiej Konwencji Krajobrazowej sporządzonej we Florencji dnia 20 października 2000 r. (Dz. U. z 2006 r. Nr 14, poz. 98).

- wprowadzenie do macierzy oddziaływań celów Strategii Rozwoju Gminy Śrem na lata 2021 - 2028 informacji o potencjalnym oddziaływaniu na formy ochrony przyrody,

- rozszerzenie opisu dotyczącego potencjalnych zmian istniejącego stanu środowiska w przypadku braku realizacji Strategii, prognoza w sposób jednoznaczny oceniła potencjalne skutki braku realizacji strategii jako niekorzystne,

- wprowadzenie opisu potencjalnych oddziaływań skumulowanych,

- wskazanie źródeł danych dotyczących jakości jednolitych części wód powierzchniowych oraz wskazanie na podstawie których danych została opisana dana jcwp,

- dookreślenie stanu jednolitych części wód, w granicach których znajduje się gmina Śrem,

- jednoznaczne wskazanie, że realizacja ustaleń projektu dokumentu nie spowoduje nieosiągnięcia celów środowiskowych zawartych w „Planie gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Odry” wraz z uzasadnieniem,

- określenie wpływu realizacji ustaleń projektu Strategii na klimat wskazane jest uwzględnienie zaleceń zawartych w opracowaniu „Strategiczny plan adaptacji dla sektorów i obszarów wrażliwych na zmiany klimatu do roku 2020   
z perspektywą do roku 2030”,

- zamiana słowa „plan” na „strategia” w rozdziale 11 i 12,

- wskazanie aktualnych Dzienników Ustaw, w którym zostały opublikowane: ustawa ooś, ustawę o ochronie przyrody, ustawa Prawo ochrony środowiska, ustawa o ochronie gruntów rolnych i leśnych, ustawa o planowaniu   
i zagospodarowaniu przestrzennym, ustawa o drogach publicznych.

Na skutek wyżej wymienionych zmian wprowadzonych w prognozie oddziaływania na środowisko pośrednio uwzględniono również uwagę nr 7.   
Z uwagi na bardzo ogólny charakter dokumentu jakim jest Strategia, wszystkie potencjalne oddziaływania na poszczególne komponenty środowiska mogą być tylko sformułowane w sposób ogólny i hipotetyczny. Bardziej szczegółowe prognozy są wykonywane na etapie przygotowywania konkretnych inwestycji, gdy zdefiniowany zostaną szczegółowe parametry inwestycji oraz jej dokładna lokalizacja.

Nie uwzględniono uwagi nr 9 oraz częściowo uwagi nr 10 - zadanie dotyczące „wykorzystania potencjału turystycznego rzeki Warty” zostało opisane w sposób wystarczający i adekwatny w stosunku do stanu wiedzy oraz charakteru dokumentu jakim jest Strategia Rozwoju Gminy Śrem na lata 2021 -2028. Ogólne wytyczne Strategii stanowią jedynie kierunki rozwoju i ramy do opracowania szeregu koncepcji, studiów oraz dokumentacji projektowych dla konkretnych rozwiązań i inwestycji. Dla przedsięwzięć znacząco oddziałujących na środowisko powinny zostać opracowane szczegółowe raporty   
o oddziaływaniu na środowisko na etapie ubiegania się o pozwolenie na budowę.

Nie uwzględniono uwagi nr 17, ponieważ prognoza w sposób wystarczający odniosła się do szeregu aktualnych dokumentów strategicznych,   
a wspomniane w opinii RDOŚ dokumenty takie jak: „Europa 2020 Strategia na rzecz inteligentnego i zrównoważonego rozwoju sprzyjającego włączeniu społecznemu”, „Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020   
(z perspektywą do 2030 r.)”, „Strategia Rozwoju Powiatu Śremskiego do roku 2020” oraz „Strategia Rozwoju Aglomeracji Poznańskiej Metropolia 2020” nie zostały usunięte z prognozy. Dokumenty te nie mają swoich bardziej aktualnych odpowiedników, a ich cele i zadania w nich poruszane są spójne z wizją Strategii Rozwoju Gminy Śrem na lata 2021-2028. Szczególnie istotny jest dokument strategiczny dotyczący powiatu śremskiego, który wskazał kierunki rozwoju, które uwzględniają lokalne uwarunkowania i w ocenie autorki prognozy nie powinien zostać w niej pominięty.

Nie zaistniała potrzeba uwzględnienia uwagi nr 20 - wprowadzone zmiany do prognozy oddziaływania na środowisko nie wymagały wprowadzenia zmian w podsumowaniu i streszczeniu.

W wyniku wprowadzenia zmian do prognozy oddziaływania na środowisko, 6 kwietnia 2022 roku (uzupełnienie wniosku z 13 kwietnia 2022 r.) Burmistrz Śremu ponownie wystąpił o opinię projektu „Strategii Rozwoju Gminy Śrem na lata 2021-2028” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.   
W odpowiedzi na wniosek 13 maja 2022 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Poznaniu zaopiniował projekt „Strategii Rozwoju Gminy Śrem na lata 2021-2028” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, wnosząc dodatkowe uwagi do prognozy.

Na podstawie opinii RDOŚ dokonano zmian w prognozie oddziaływania na środowisko, jednakże pewne uwagi nie zostały uwzględnione. Wprowadzone zmiany stanowiły:

- uzupełnienie zapisów prognozy o konieczności zapobiegania, ograniczania lub kompensacji przyrodniczej negatywnych oddziaływań na rośliny, grzyby   
i zwierzęta, która uregulowana jest w przepisach odrębnych,

- korekta zapisów prognozy dotyczących uwzględnienia w projekcie „Strategii Rozwoju Gminy Śrem na lata 2021-2028” celów wyznaczonych w „Strategicznym planie adaptacji dla sektorów i obszarów wrażliwych na zmiany klimatu do roku 2020 z perspektywą do roku 2030”,

- usunięcie zapisów dotyczących Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.),

- wskazanie aktualnego Dziennika Ustaw, w którym została opublikowana ustawa o ochronie przyrody.

Nie uwzględniono uwag nr 1, 3, 4 i 6. W prognozie przeprowadzono analizę potencjalnych oddziaływań realizacji ustaleń projektu dokumentu w formie opisowej wraz z merytorycznym uzasadnieniem na wszystkie poszczególne formy ochrony przyrody. W tabeli nr 9 odniesiono się zbiorczo do wszystkich form ochrony przyrody. Zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy o ochronie przyrody (Dz. U.   
z 2022 r. poz. 916) formami przyrody są: parki narodowe, rezerwaty przyrody, parki krajobrazowe, obszary chronionego krajobrazu, obszary Natura 2000, pomniki przyrody, stanowiska dokumentacyjne, użytki ekologiczne, zespoły przyrodniczo-krajobrazowe oraz ochrona gatunkowa roślin, zwierząt i grzybów. Zauważyć należy, że tabela ma jedynie wartość poglądową, a oddziaływanie Strategii na poszczególne formy ochrony przyrody oraz komponenty środowiska, w szczególności na: różnorodność biologiczną, ludzi, zwierzęta, rośliny, wodę, powietrze, powierzchnię ziemi, krajobraz, klimat, zasoby naturalne, zabytki, dobra materialne zostało opisane szczegółowo na stronach 61 - 65 prognozy. Ponadto, w prognozie wyjaśniono brak rozwiązań alternatywnych, w tym wskazano napotkane trudności wynikające z niedostatków techniki lub luk we współczesnej wiedzy. W związku z powyższym, prognoza oddziaływania na środowisko zawiera wszystkie wymagane ustawą elementy.

Nie uwzględniono uwagi nr 5 - zadanie dotyczące „wykorzystania potencjału turystycznego rzeki Warty” zostało opisane w sposób wystarczający   
i adekwatny w stosunku do stanu wiedzy oraz charakteru dokumentu jakim jest Strategia Rozwoju Gminy Śrem na lata 2021 - 2028. Ogólne wytyczne Strategii stanowią jedynie kierunki rozwoju i ramy do opracowania szeregu koncepcji, studiów oraz dokumentacji projektowych dla konkretnych rozwiązań   
i inwestycji. Dla przedsięwzięć znacząco oddziałujących na środowisko powinny zostać opracowane szczegółowe raporty o oddziaływaniu na środowisko na etapie ubiegania się o pozwolenie na budowę.

Nie zaistniała potrzeba uwzględnienia uwagi nr 10 - wprowadzone zmiany do prognozy oddziaływania na środowisko nie wymagały wprowadzenia zmian w podsumowaniu i streszczeniu.

1. **Informacja o sposobie wykorzystania wyników udziału społeczeństwa, partnerów oraz sąsiednich gmin.**

W toku konsultacji nie zgłoszono żadnych uwag.