

Uchwała Nr SO-16/0952/93/2023

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 30 listopada 2023 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej
Gminy Śrem na 2024 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r., w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Bekala

Członkowie: Katarzyna Gableta

Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Śremu projekcie uchwały budżetowej Gminy Śrem na 2024 rok

**opinię pozytywną z uwagą
zawartą w pkt II.10 uzasadnienia**

Uzasadnienie

I.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Śrem na 2024 rok został przedłożony tut. Izbie w celu zaopiniowania w dniu 14 listopada 2023 r. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr 485/XLIII/2023 Rady Miejskiej w Śremie z dnia 23 marca 2023 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:
 - a) dochody w wysokości 259.037.994,08 zł, z tego:
 - dochody bieżące w kwocie 217.164.910,08 zł,
 - dochody majątkowe w kwocie 41.873.084,00 zł;
 - b) wydatki w wysokości 261.904.694,08 zł, z tego:
 - wydatki bieżące w kwocie 212.831.823,85 zł,
 - wydatki majątkowe w kwocie 49.072.870,23 zł.
2. Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
3. Projektowany deficyt budżetu w wysokości 2.866.700,00 zł zostanie sfinansowany przychodami

ze sprzedaży papierów wartościowych (§ 3 projektu uchwały budżetowej).

4. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931) w wysokości 8.000.000,00 zł, a także rozchody z tytułu wykupu innych papierów wartościowych (§ 982) w wysokości 5.000.000,00 zł oraz rozchody z tytułu spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w wysokości 133.300,00 zł.
5. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok oraz w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Śrem na lata 2024-2035 wynika, że w 2024 roku i latach następnych spełniona będzie relacja, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
6. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej oraz rezerw celowych, mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122).
7. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, art. 214 pkt 1 oraz art. 215 tej ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
8. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych oraz art. 111 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2023 r. poz. 103, z późn. zm.).
9. Planowane w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok wydatki zapewniają w 2024 roku realizację przedsięwzięć, ujętych w wykazie przedsięwzięć załączonym do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Śrem na lata 2024-2035, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
10. Zadania określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469, z późn. zm.), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi Gmina realizuje samodzielnie. Zgodnie z postanowieniem § 11 projektu uchwały budżetowej plan dochodów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi został określony w załączniku Nr 7 do projektu uchwały. Z załącznika Nr 7 pn. „Plan dochodów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi” do projektu uchwały budżetowej wynika, że dochody zaprognozowane w dz. 900 /Gospodarka komunalna i ochrona środowiska/ rozdz. 90002 /Gospodarka odpadami komunalnymi/ § 0490 /Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw/ w wysokości 13.239.360,00 zł zostały przeznaczone na sfinansowanie wydatków zaplanowanych w dz. 900 /Gospodarka komunalna i ochrona środowiska/ rozdz. 90002 /Gospodarka odpadami komunalnymi/. Powyższe znalazło potwierdzenie w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej, w którym wskazano, że w dz. 900 /Gospodarka komunalna i ochrona środowiska/ zaplanowano „opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w wysokości 13.239.360 zł, która zostanie przeznaczona na koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi” oraz „wydatki na gospodarowanie odpadami

komunalnymi, które w całości sfinansowane będą z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (13.239.360 zł)”.

Skład Orzekający zauważył, że w załączniku N 1 pn. „Plan dochodów” do projektu uchwały budżetowej zostały zaprognozowane w dz. 900 /Gospodarka komunalna i ochrona środowiska/ rozdz. 90002 /Gospodarka odpadami komunalnymi/ dochody w łącznej wysokości 25.405.860,00 zł (z tego w: § 0490 /Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw/ – 13.239.360,00 zł, § 0640 /Wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień/ – 11.000,00 zł, § 0910 /Wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat/ – 5.500,00 zł, § 6370 /Środki otrzymane z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych/ – 12.150.000,00 zł). W załączniku Nr 2 pn. „Plan wydatków” do projektu uchwały budżetowej w dz. 900 /Gospodarka komunalna i ochrona środowiska/ rozdz. 90002 /Gospodarka odpadami komunalnymi/ zaprojektowano natomiast wydatki w łącznej wysokości 25.389.360,00 zł (w tym w: § 6370 /Wydatki poniesione ze środków z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych/ – 12.150.000,00 zł), tj. w kwocie niższej od dochodów zaplanowanych w rozdz. 90002 o 16.500,00 zł.

Skład Orzekający **zwraca uwagę**, że środki związane z systemem gospodarowania odpadami komunalnymi mają status tzw. szczególnych zasad wykonywania budżetu gminy. Zatem co do zasady dochody i wydatki tego systemu powinny się bilansować, a w budżecie zajmują szczególną pozycję. Z uwagi na specyfikę ww. środków zarówno wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jak i wpływy z tytułu odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wpływy z tytułu kosztów postępowania egzekucyjnego, opłaty komorniczej i kosztów upomnień związanych ze ściąganiem zaległości powstałych w opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi winny być przeznaczone na finansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Zgodnie z art. 6r ust. 1aa ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach *„środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi”.*

Ponadto stosownie do przepisów art. 6r ust. 2c ww. ustawy *„środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie zostały wykorzystane w poprzednim roku budżetowym, gmina wykorzystuje na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2a, 2aa i 2b, a także kosztów wyposażenia terenów przeznaczonych do użytku publicznego w pojemniki lub worki, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, ich opróżnianie oraz utrzymywanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym oraz organizacji i utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów”.*

III.

Na podstawie przeprowadzonej analizy załącznika Nr 3 pn. „Wykaz wydatków majątkowych zaplanowanych do realizacji w 2024 roku” do projektu uchwały budżetowej oraz uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej Gminy Śrem na 2024 rok, Skład Orzekający ustalił, że wydatki przeznaczone na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Rozbudowa i modernizacja sieci kanalizacji deszczowej”

oraz wydatki bieżące dotyczące „utrzymania kanalizacji deszczowej” zaplanowano w dz. 900 /Gospodarka komunalna i ochrona środowiska/ rozdz. 90095 /Pozostała działalność/.

Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.) wydatki związane z rozbudową i modernizacją sieci kanalizacji deszczowej, a także bieżącym utrzymaniem kanalizacji deszczowej należy klasyfikować odpowiednio w dz. 010 /Rolnictwo i łowiectwo/ rozdz. 01044 /Infrastruktura sanitacyjna wsi/ (obszary wiejskie) oraz w dz. 900 /Gospodarka komunalna i ochrona środowiska/ rozdz. 90001 /Gospodarka ściekowa i ochrona wód/ (obszary miejskie).

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Małgorzata Bekała

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.