

Uchwała Nr SO.16.4016.177.2026

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 28 stycznia 2026 roku

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu
Gminy Śrem w 2026 roku

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r., w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Bekała

Członkowie: Katarzyna Gableta

Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), po dokonaniu analizy uchwały budżetowej Gminy Śrem na 2026 rok (przedłożonej tut. Izbie w dniu 29 grudnia 2025 r.), wyraża

opinię pozytywną o możliwości sfinansowania deficytu

Uzasadnienie

Analizując możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy Śrem w 2026 roku Skład Orzekający ustalił, co następuje.

W uchwale Nr 218/XXII/2025 Rady Miejskiej w Śremie z dnia 18 grudnia 2025 r. w sprawie uchwały budżetowej gminy Śrem na 2026 rok zaplanowane zostały dochody budżetu w wysokości 312.899.766,91 zł oraz wydatki budżetu w wysokości 426.232.134,69 zł. Planowany deficyt budżetu wynosi 113.332.367,78 zł.

W § 3 uchwały budżetowej wskazano, że deficyt budżetu zostanie sfinansowany przychodami z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych w kwocie 441.681,10 zł, przychodami z tytułu wolnych środków w kwocie 97.360.010,00 zł, przychodami z tytułu zaciągniętych pożyczek na rynku krajowym w kwocie 15.530.676,68 zł.

W załączniku Nr 4 pn. „Plan przychodów i rozchodów” do uchwały budżetowej zaplanowano przychody w łącznej wysokości 119.677.616,94 zł, z tego z tytułu:

- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 441.681,10 zł,

- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) w kwocie 97.360.010,00 zł,
 - zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 21.875.925,84 zł,
- a także rozchody w łącznej wysokości 6.345.249,16 zł, z tego z tytułu:
- wykupu innych papierów wartościowych (§ 982) w kwocie 5.400.000,00 zł,
 - spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 945.249,16 zł.

Z uchwały budżetowej wynika, że w § 905 /Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach/ zaplanowano niewykorzystane w latach ubiegłych dochody z opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które wykorzystane będą na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

W odniesieniu natomiast do przychodów zaplanowanych w § 950 /Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy/ w kwocie 97.360.010,00 zł, w załączonym do uchwały budżetowej piśmie, zawierającym stanowisko Burmistrza w sprawie opinii RIO o projekcie uchwały budżetowej Gminy Śrem na 2026 rok, wskazano że są to środki, które Gmina Śrem otrzymała w 2025 roku na budowę osiedla mieszkaniowego przy ul. Farnej w Śremie (inwestycja została zaplanowana do realizacji w 2026 roku).

Na podstawie analizy przedłożonego tut. Izbie przez Burmistrza Śremu zestawienia obrotów i sald kont syntetycznych budżetu za okres od 01.01.2025 r. do 31.12.2025 r. Skład Orzekający ustalił, że Gmina Śrem posiada nadwyżkę z lat ubiegłych oraz wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w wysokości nie niższej niż zaplanowano w uchwale budżetowej na 2026 rok.

Skład Orzekający jednocześnie zaznacza, że rzeczywisty poziom niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych na koniec 2025 roku będzie możliwy do ustalenia dopiero po zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2025 rok.

Oceniając natomiast możliwość pozyskania przez Gminę Śrem, przewidzianych w uchwale budżetowej na 2026 rok, przychodów z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w wysokości 21.875.925,84 zł, Skład Orzekający - na podstawie danych zaplanowanych w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Śrem – ustalił, że w 2026 roku spłaty zobowiązań wynikających z wyemitowanych obligacji oraz z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia w 2026 roku pożyczek i kredytów wraz z wydatkami bieżącymi na obsługę tych zobowiązań nie przekroczą dopuszczalnego limitu spłaty zobowiązań określonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych, obliczonego w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego rok budżetowy. Relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych zostanie zachowana również w pozostałych latach obejmujących okres spłaty zobowiązań zaciąganych na sfinansowanie deficytu budżetu w 2026 roku.

W ocenie Składu Orzekającego wskazane w uchwale budżetowej na 2026 rok źródła sfinansowania deficytu są prawnie dopuszczalne (art. 217 ust. 2 pkt 2, 3, 6 i 8 ustawy o finansach publicznych) i możliwe do pozyskania.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Małgorzata Bekała

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania uchwały.